阜宁县养殖水域滩涂规划
（2018—2030年）修编

阜宁县人民政府办公室

2025年6月

目　　录

第一章　总　则……1

第一节　前　言……1

第二节　编制依据……3

第三节　目标任务……7

第四节　基本原则……10

第五节　规划范围……11

第二章　养殖水域滩涂利用评价……12

第六节　水域滩涂承载力分析……12

第七节　水产养殖业发展分析……30

第八节　养殖水域滩涂开发总体思路……35

第三章　养殖水域滩涂功能区划……36

第九节　功能区划概述……36

第十节　禁止养殖区……41

第十一节　限制养殖区……43

第十二节　养殖区……47

第四章　保障措施……51

第十三节　加强组织领导……51

第十四节　强化监督检查……52

第十五节　完善生态保护……53
第十六节 其他保障措施…… 53
第五章　附　则…… 55
第十七节　关于规划效力……55
第十八节　关于规划图件……55

阜宁县养殖水域滩涂规划（2018—2030年）修编

第一章　总　则

第一节　前　言

长期以来，阜宁县水产养殖业坚持绿色高质发展为导向，不断优化渔业经济结构，大力推进渔业生产规模化、高效设施化、绿色生态化发展，促进渔业现代化建设。目前，阜宁县渔业产业规模、产值、效益、技术水平等呈逐年上升的趋势，为促进渔民增收和经济社会发展做出了重要贡献。但也不同程度的存在养殖布局和产业结构不合理、局部地区养殖密度过高等问题。为保障渔业可持续发展，加强渔业供给侧结构性改革，拓宽产业发展思路，必须加快构建水产养殖业绿色发展的空间格局、产业结构和生产方式，实现高质量发展。

养殖水域滩涂是水产养殖的基本生产要素。养殖水域滩涂规划是渔业管理的一项基本制度，是水产养殖业发展的布局依据，是推进产业转型升级的重要抓手。实施养殖水域滩涂规划制度是保护水产养殖生产空间、实行依法治渔的必然要求。养殖水域滩涂也是水域生态的重要组成部分，科学划定水产养殖空间是落实国家主体功能区战略的重要内容，推进水产养殖业绿色发展、实现质量兴渔的前提在于合理布局生产空间。《阜宁县养殖水域滩涂规划（2018—2030年）》（以下简称《规划（2018—2030年）》）于2018年经由阜宁县人民政府颁布实施。

实施以来，阜宁县对照《规划（2018—2030年）》，开展大规模水域滩涂养殖综合整治，强力清退禁止养殖区超规划养殖，科学优化养殖区和限制养殖区水域滩涂养殖布局，养殖水域综合整治成效显著，对改善阜宁县养殖空间布局、规范全县水域滩涂养殖秩序起到了积极作用。

近年来，国家对自然资源管控政策措施发生重大调整，建立国土空间规划、国家公园、生态保护红线等体系，实施“多规合一”，生态环境保护政策实施“三线一单”生态环境分区管控。另外，从七年来《规划（2018—2030）》实际执行情况看，现行养殖规划部分内容与《阜宁县国土空间总体规划（2021—2035年）》水域滩涂开发利用现状存在不相协调现象，导致《规划（2018—2030）》已较难适应新的形势要求。2018年6月，《农业农村部关于进一步加快养殖水域滩涂规划编制发布工作的通知》（农渔发〔2018〕17号）强调，“要牢牢把握水产养殖的绿色本色，正确处理水产养殖业与区域经济、生态协调发展的关系，稳定水产养殖业发展空间。没有法律法规明确禁止的已养水域滩涂不宜划为禁止养殖区，不得随意改变养殖水域滩涂用途，坚决杜绝养殖生产‘一刀切’和‘一拆了之’的情况”。2020年4月，《农业农村部关于进一步加快推进水域滩涂养殖发证登记工作的通知》（农渔发〔2020〕6号）要求，“各地要不断提高养殖水域滩涂规划编制水平，已经编制发布养殖水域滩涂规划但不符合相关编制要求的，或者超越法律法规之外盲目扩大禁止养殖区的，应按照程序进行修编后重新公布”。2024年8月，江苏省农业农村厅发布《关于组织开展养殖水域滩涂规划修编

的通知》，要求各地要对已发布的、但不符合国土空间规划“三区三线”以及与渔业产业发展不符的养殖水域滩涂规划进行修编。鉴于此，阜宁县人民政府决定对《规划（2018—2030 年）》进行修编。

根据阜宁县水域滩涂自然资源条件的特点，以全面贯彻落实渔业结构战略调整和加强渔业资源保护、增殖、开发和合理利用为出发点，结合阜宁县上位规划、经济发展、产业现状、生态保护政策，重新调整阜宁县养殖水域滩涂规划范围，科学划定禁止养殖区、限制养殖区、养殖区，制定管控措施，编制《阜宁县养殖水域滩涂规划（2018—2030）修编》（以下简称《规划》），科学优化水产养殖生产空间布局，促进阜宁县水产养殖业转型升级，加强水产养殖业的规范化管理，提高水产养殖业发展的质量和效益，保持水产养殖业持续绿色健康发展。

第二节　编制依据

一、法律法规

1. 《中华人民共和国渔业法》
2. 《中华人民共和国环境保护法》
3. 《中华人民共和国水污染防治法》
4. 《中华人民共和国海洋环境保护法》
5. 《中华人民共和国土地管理法》
6. 《中华人民共和国农产品质量安全法》
7. 《中华人民共和国农业技术推广法》
8. 《中华人民共和国水法》

9. 《中华人民共和国防洪法》

10. 《中华人民共和国湿地保护法》

11. 《中华人民共和国自然保护区条例》

12. 《中华人民共和国河道管理条例》

13. 《中华人民共和国航道管理条例》

14. 《基本农田保护条例》

15. 《江苏省渔业管理条例》

16. 《江苏省河道管理条例》

17. 《江苏省湖泊保护条例》

18. 《江苏省湿地保护条例》

19. 《江苏省水资源管理条例》

20. 《江苏省骨干河道等级划分办法》

21. 《水产种质资源保护区管理暂行办法》

二、政策文件

1. 《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（2018 年 1 号文）

2. 《农业农村污染治理攻坚战行动计划》（环土壤〔2018〕143 号）

3. 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）

4. 《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87 号）

5. 《关于加快推进水产养殖业绿色发展的若干意见》（农渔发〔2019〕1 号）

6. 《国务院办公厅关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》（国办发明电〔2020〕24号）

7. 《国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》（国办发〔2020〕44号）

8. 《农业农村部关于进一步加快推进水域滩涂养殖发证登记工作的通知》（农渔发〔2020〕6号）

9. 《关于推进污水资源化利用的指导意见》（发改环资〔2021〕13号）

10. 《农业农村部关于推进稻渔综合种养产业高质量发展的指导意见》（农渔发〔2022〕22号）

11. 《农业农村部关于落实党中央国务院2023年全面推进乡村振兴重点工作部署的实施意见》（农发〔2023〕1号）

12. 《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》

13. 《省政府办公厅关于印发江苏省生态空间管控区域监督管理办法的通知》（苏政办发〔2021〕20号）

14. 《江苏省政府关于印发江苏省“三线一单”生态环境分区管控方案的通知》（苏政发〔2020〕49号）

15. 《关于加快推进渔业高质量发展的意见》（苏政办发〔2020〕37号）

16. 《关于组织开展养殖水域滩涂规划修编的通知》（2024年）

17. 《江苏省自然资源厅 江苏省林业局关于做好自然保护地整合优化前期有关工作的函》（苏自然资函〔2020〕45号）

18. 《关于支持光伏发电产业发展规范用地管理有关工作的通知》（自然资办发〔2023〕12号）

19. 《省自然资源厅 省林业局 省能源局关于支持光伏发电产业发展规范用地管理的通知》（苏自然资函（2023）845号）

三、相关规划、文件

1. 《“十四五”全国渔业发展规划》

2. 《江苏省“十四五”渔业发展规划》

3. 《江苏省水资源保护规划（2016—2030年）》

4. 《江苏省湿地保护规划（2015—2030年）》

5. 《江苏省生态空间管控区域规划》（2020年）

6. 《江苏省地表水（环境）功能区划（2021—2030年）》

7. 《江苏省人民代表大会常务委员会关于加强饮用水源地保护的决定》

8. 《盐城市人民政府办公室关于加强水产养殖污染防治工作的实施意见（暂行）》

9. 《关于印发全市污染防治攻坚六大专项整治行动方案的通知》

10. 《阜宁县生态文明建设规划（2022—2030年）》

11. 《2023年度阜宁县生态环境质量状况公报》

12. 《阜宁县国土空间总体规划（2021—2035年）》

13. 《阜宁县生态空间管控区域调整方案》

14. 《阜宁县骨干河道名录表》

15. 《阜宁县大中小型水库基本情况》

四、编制标准

1. 《养殖水域滩涂规划编制工作规范》（2016 年）

2. 《养殖水域滩涂规划编制大纲》（2016 年）

3. 《渔业水质标准》（GB/T 11607-89）

4. 《池塘养殖尾水排放标准》（DB32/4043-2021）

5. 《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）

6. 《稻渔综合种养通用技术要求》（GB/T 43508-2023）

7. 《稻渔综合种养生产技术指南》（农办渔〔2020〕11 号）

8. 《集中式饮用水水源地环境保护状况评估技术规范》（HJ774-2015）

9. 《水产养殖业污染物控制技术规范》（DB32/T4540-2023）

10. 《渔光一体建设通用技术规范》（T/SCFA-0001-2020）

11. 《全市设施大棚虾养殖污染问题整治服务指导方案》

五、编制技术标准

大地坐标系：CGCS2000（2000 国家大地坐标系）

高程系统：1985 国家高程基准

投影：CGCS2000 高斯—克吕格投影

第三节　目标任务

一、规划期限

规划期限：2018—2030 年，本规划为 2024 年修编版本，基准年为 2023 年。

二、规划目标

全面贯彻党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央、国务院决策部署，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，践行新发展理念，坚持高质量发展，以实施乡村振兴战略为引领，以满足人民对优质水产品和优美水域生态环境的需求为目标，以推进供给侧结构性改革为主线，以减量增收、提质增效为着力点，结合阜宁县经济发展和生态保护实际情况，在科学评价水域滩涂资源禀赋和环境承载力的基础上，科学划定各类养殖功能区，设定发展底线，构建水产养殖业绿色发展的空间格局、产业结构和生产方式，保障渔民合法权益，保护水域生态环境，确保有效供给安全、产品质量安全、环境生态安全，实现提质增效、减量增收、绿色发展、富裕渔民的发展总目标。

1. 产业布局更趋合理。根据阜宁县水域滩涂现状及水产养殖业发展现状，合理调整和规划养殖生产布局，促进养殖业的可持续发展。全县科学划定禁止养殖区、限制养殖区、养殖区空间布局。

2. 管理制度更加规范。建立以养殖证为核心的养殖业管理制度，加强行业管理，确保有效供给、环境生态安全和产品质量安全，努力实现水产养殖生态化、生产高效化、品种优良化、经营多元化、养殖规模化，达到渔业增效、渔民增收的发展目标。

三、规划任务

1. 根据水域资源状况和环境承载力，科学划定“三区”，逐

步实现水产养殖与环境保护的协调统一。

2. 对养殖功能区进行科学布局，实施渔业发展供给侧结构性改革，加强养殖污染防控管理，推广先进节能环保养殖新技术，发展资源节约、环境友好型渔业。

3. 强化禁止养殖区、限制养殖区、养殖区的管理，保护与开发并重，合理发展天然水域渔业。

四、养殖水域规划调整说明

养殖水域滩涂是水域生态环境的重要组成部分，养殖水域滩涂规划是水产养殖业发展的基石，是水产养殖业与其他行业协调发展的依据。阜宁县在深入贯彻执行党的二十大提出的高质量发展要求，推进渔业供给侧改革过程中，出现了比较突出并亟需解决的问题，具体有以下几方面:

1. 与第三次全国国土调查数据对接融合

充分发挥第三次全国国土调查（以下简称“三调”）成果在国土空间管理中的“统一底版”作用，依据“三调”数据成果，对阜宁县养殖水域滩涂的现有范围界线进行精准界定，科学腾退、调整，解决地类交叉重叠问题，形成与“三调”成果无缝衔接的养殖水域滩涂三区图。

2. 根据《阜宁县国土空间总体规划（2021—2035 年）》中“三区三线”空间规划成果调整

根据最新出台的《阜宁县国土空间总体规划（2021—2035 年）》，阜宁县部分养殖水域滩涂区域与规划的“三区三线”空间划分成果冲突，按照“三线统筹”规划要求，落实耕地“三位一体”保护，配合阜宁县土地资源合理调整和空间布局优化调整，

提高土地节约集约利用。

3. 规范池塘养殖尾水治理

为规范池塘养殖尾水排放，切实降低并力争消除水产养殖活动对环境造成的负面影响,依照2021年6月江苏省发布的《池塘养殖尾水排放标准》（DB32/4043-2021），对养殖水面6.67公顷及以上的连片池塘，以及单个养殖主体水面大于3.33公顷的池塘以及工厂化等其他封闭式养殖水体，实施严格的尾水排放管理。同时，积极推进连片规模化养殖水面的建设进程。对无法进行池塘改造、不符合渔业安全生产标准的小、零散、老旧鱼塘进行整合与腾退，以确保养殖业的可持续发展与生态环境的和谐共生。

第四节　基本原则

一、坚持科学规划、因地制宜的原则

坚持对渔业资源的科学开发与合理利用，根据阜宁县水域滩涂承载力评价结果和水产养殖产业发展需要，着眼渔业发展的长远利益，科学合理布局水产养殖生产，加强水生生物资源养护，积极发展资源节约型、环境友好型的水产增养殖业，增强水域修复和水体自净能力，提高渔业综合生产能力，进一步夯实渔业生产的发展基础。

二、坚持生态优先、底线约束原则

以“环境友好、资源节约、生态健康、优质高效”为主线，以养殖尾水达标排放为核心，推进渔业产业结构调整和空间布局优化，着力加强面源污染治理。让养殖废水变清水，用生态

技术养好鱼，把传统池塘改造成绿色车间，推动阜宁县生态渔业快速全面发展。要将饮用水源地、天然江河等重要生态保护和公共水域划为禁止养殖区和限养区，严格控制其养殖模式和养殖容量。

三、坚持合理布局、转调结合原则

合理评价主要水域的环境承载力，严格控制养殖生产，对于超环境承载力的区域，要通过逐步调减养殖面积，降低水产养殖对环境的影响。对网围养殖进行全面整治，构建低密度高品质水产养殖业，鼓励发展稻渔综合种养（稻虾轮作），鼓励发展生态旅游业，实现养殖水域的整体规划、有序开发、协调发展。

四、坚持总体协调、横向衔接原则

本规划在阜宁县总体规划的框架下，与主体功能区规划、土地利用规划、生态保护红线规划等相协调，与交通、港口、水利等专项规划相衔接，与现代农业发展规划保持一致，避免交叉和矛盾，有助于促进区域经济协调发展。

第五节　规划范围

本规划中的养殖水域滩涂是指阜宁县行政区域管辖范围内的全部水域和稻渔综合种养区，包括已经进行水产养殖开发利用和目前尚未开发但适于水产养殖开发利用的所有（国有、集体）水域。

第二章　养殖水域滩涂利用评价

第六节　水域滩涂承载力分析

一、水域滩涂资源状况

（一）地理位置

盐城市阜宁县地处江淮平原中部和江苏省沿海中部，南与建湖县、北与滨海县接壤，东与射阳县毗邻，西与淮安区、涟水县隔黄河故道相望。县域介于北纬 33°26′-33°59′、东经 119°27′-119°58′之间，南北长 52.5 千米，东西宽 48 千米，面积 1439 平方千米。辖建制镇 13 个、街道办事处 4 个，以及省级阜宁经济开发区、高新区、金沙湖旅游度假区、桃花源生态经济区。全县地势平坦，河流纵横，四季分明，气候温和，物产丰富，宜农宜工。阜宁县地处里下河下游地区，境内河网稠密，雨水充沛，本地径流，外来水资源较好。阜宁县境内有大小河流 100 多条，阜宁县水域面积达 35000 多公顷，阜宁县区位图见图 1。

图 1 阜宁县区位图

（二）地质地貌

阜宁县为苏北平原的一部分，地形呈蚌壳状，地貌特点是西部黄河故道堆堤最高，高程（废黄河基面，下同）8-12 米，东、南、北部低洼，马家荡一带最低，仅为 0.8 米左右，射阳河一带为 1.5-2.0 米。

阜宁县境内地势平坦，自然坡度较小，地面标高多在 2.0-4.8 米之间，由西向东微倾，河渠纵横交错，自然条件优越。全县均属于堆积地貌——平原地貌，根据其成因类型可细化为黄淮平原、滨海平原、里下河平原等三个次级地貌单元。

黄淮平原地貌：黄淮平原地貌位于县域西部，即黄河故道以东、射阳河—沿岗河以西地区属黄淮平原，系因黄河夺淮后，大量泥沙覆盖而形成的黄泛区，面积为 843 平方千米，占阜宁县总面积 58.5%。最西部黄河故道堆堤及滩地地面高程为 8-12 米，由此向东地面真高逐步下降。

滨海平原地貌：滨海平原地貌位于县域东北部，即串场河—沿岗河以东地区属滨海平原，地面高程为 1-1.5 米，面积 240 平方千米，占阜宁县总面积 16.68%。

里下河平原地貌：里下河平原地貌位于县域南部、西南部，属里下河平原，面积 356 平方千米，占阜宁县总面积 24.74%，地面高程一般为 1.5-2.5 米，西南端马家荡一带仅 0.8 米左右。

（三）水域类型和面积

阜宁县属于淮河流域淮河下游水系，县域内河渠纵横，水系大沟级以上河流有 100 多条，加上马家荡，全县水域面积达 3.5 万公顷。根据《江苏省骨干河道名录（2018 修订）》，全县

有流域性河道 4 条，区域骨干河道 4 条，跨县重要河道 8 条和县域重要河道 6 条。阜宁县水系图见图 2，阜宁县骨干河道信息表见表 1。

图 2 盐城市阜宁县水系图

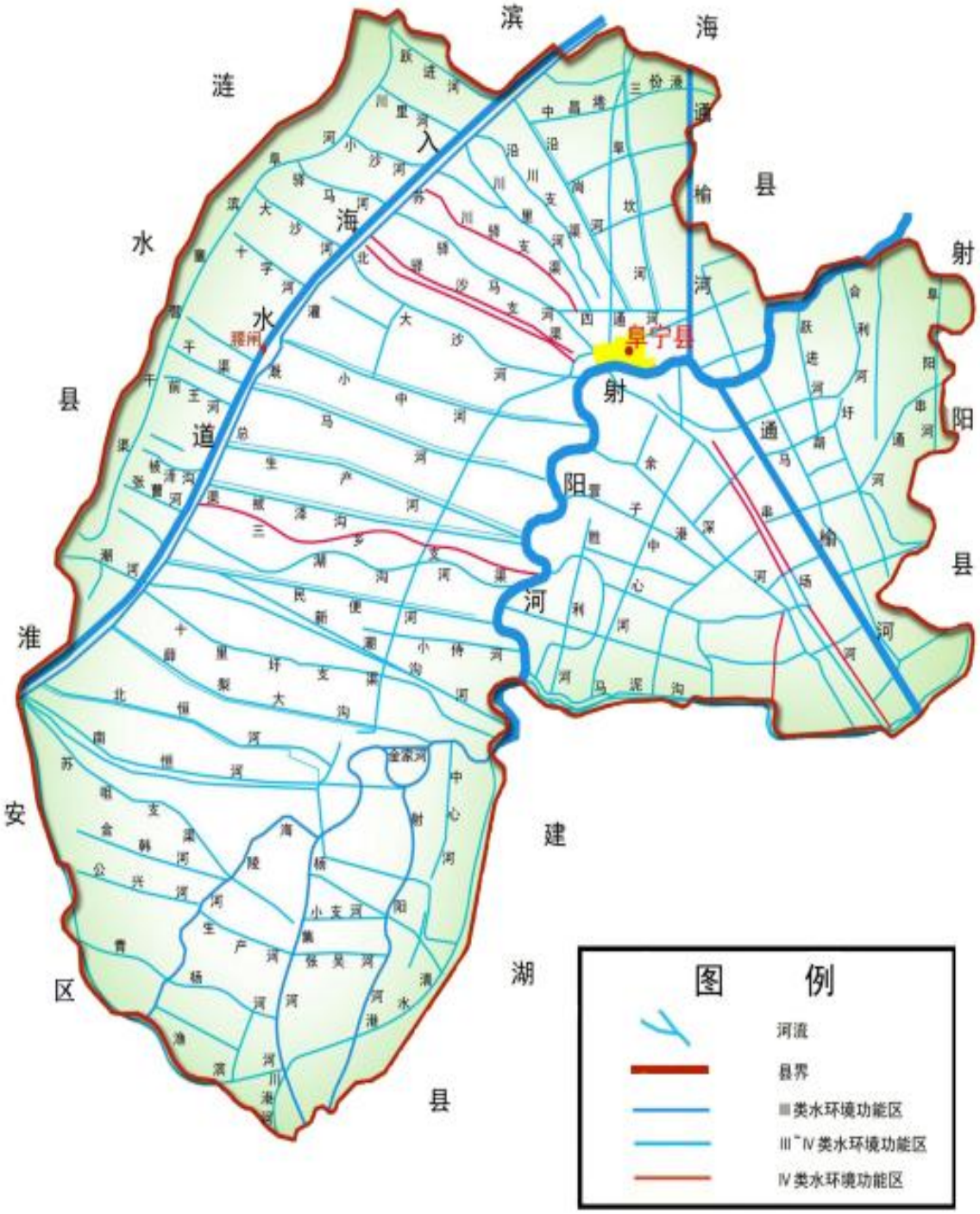


表 1　阜宁县骨干河道信息表

序号	河道名称	等级	起点	讫点	长度（千米）	功能
1	淮河入海水道	1	中心	高庄	35	防洪、航运
2	苏北灌溉总渠	2	苏咀	嵇刘	45.4	防洪、供水（含调水、饮用水水源地）、航运
3	黄河故道	2	童营	北沙	31.7	防洪、排涝、供水（含饮用水水源地）
4	通榆河	2	蒯东	陈坎	29.64	排涝、供水（含调水、饮用水水源地）、航运
5	杨集河	4	马荡	刘咀	12.7	防洪、排涝、供水
6	潮河	4	裴桥	周湾	18.8	防洪、排涝、供水（含饮用水水源地）
7	戛粮河	3	刘墩	周湾	14	防洪、排涝、供水（含饮用水水源地）、航运
8	射阳河	3	周湾	双港	48	防洪、排涝、供水（含饮用水水源地）、航运
9	渔滨河	5	凤谷	沿荡	15.7	排涝、供水
10	窑头河	5	古河	东风	12.3	排涝、供水
11	马泥沟	6	许湾	曹唐	15.32	排涝、供水
12	渔深沟	6	渔河	沟墩	14.66	排涝、供水
13	阜坎河	6	沿渠	阜城	16.8	排涝、供水
14	串场河	5	大岗	阜城南	21.8	排涝、供水
15	串通河	5	路庄	阜东	14.15	排涝、供水
16	海河	5	沟墩	新建	4.9	排涝、供水、航运
17	海陵河	5	青沟	东庄	25.6	防洪、排涝、供水
18	建港沟	6	公兴	公兴	3.5	防洪、排涝、供水
19	南恒河	6	洋桥	老庄	21.8	排涝、供水
20	阜东总干渠	6	洋桥	沿渠	44	供水
21	小中河	6	小陈	胡湾	17.6	排涝、供水、航运
22	大沙河	6	东沙港	海宗	15.1	排涝、供水（含饮用水水源地）

二、自然气候条件

（一）气候条件

阜宁县属北亚热带向暖温带过渡性气候，其特点是季风显著，四季分明；雨水充沛，雨热同季；日光充足，气候温和。因地处气候过渡区，灾害性天气种类比较多，常见的有洪涝、干旱、连绵阴雨、高温、寒潮、大雾等。

主导风向为东南偏东风，平均风速 3.7 米/秒，常年太阳辐射总量为 116.5 千卡/平方厘米，多年平均日照时数为 2257.7 小时，全县常年平均气温 14.2 摄氏度，极端最高气温 39.5 摄氏度，极端最低气温-13.4 摄氏度，全年平均无霜期 212 天。大气稳定度以 D 类为主，占 32%。年平均日照时数为 2257.7 小时，年主导风向东南风，常年平均风速为 3.7 米/秒，常年太阳辐射总量为 116.5 千卡/平方厘米。

（二）降水情况

全县常年平均相对湿度为 77%，年均降水量 981.7 毫米，主要集中在夏季，历年最大降水量 1658.4 毫米，历年最小降水量 459.7 毫米，每年降雨主要集中于 5-10 月份，占全年降水量的 64.8%，日最大降雨量为 234.4 毫米，月最大降雨量为 584.3 毫米，常年平均蒸发量 1441.1 毫米。

（三）水质情况

内陆水域水质。pH 值在 7.0-8.2 之间，平均 7.5，沿海略高。生物需氧量 1.625 毫克/升，溶解氧水下 50 厘米处 8.23-12.37 毫克/升，化学耗氧量 1.92 毫克/升，总酸度 59.4 毫克/升，总碱度 3.56 毫克/升。水质基本无污染，符合渔业水质标准。

三、水生生物资源状况

阜宁县气候温和，环境质量优良，适合生物生长繁衍，水域水生生物自然资源丰富多样。

（一）内陆水域生物资源

1. 浮游植物

阜宁县境内水域浮游植物共 7 门 23 属 91 种，其中绿藻门

种数最多，共 42 种，占浮游植物总种数的 46.2%；硅藻、蓝藻次之，各 15 种，各占浮游植物总种数的 16.5%；其余各门藻类数量由多到少依次为裸藻 10 种、隐藻 4 种、黄藻 3 种、甲藻 2 种（表 1）。

表 1　阜宁县境内主要浮游植物名录

门类	序号	种名	拉丁名	门类	序号	种名	拉丁名
绿藻门	1	微小新月藻	Closterium parvulum	硅藻门	47	新月形桥弯藻	Cymbella parua
	2	小球藻	Chlorella vulgaris		48	梅尼小环藻	Cyclotella meneghiniana
	3	四角盘星藻	Pediastrum tetras		49	舟形藻	Navicula tenera
	4	硬弓形藻	Schroederia robusta		50	普通肋缝藻	Frustulia vulgaris
	5	集球藻	Palmellococcus		51	小环藻	Cyclotella sp.
	6	实球藻	Pandorina morlzm		52	意大利直链藻	Melosira italica
	7	二角盘星藻	Pediastrum duplex		53	湖沼圆筛藻	Coscinodiscus lacustris
	8	短棘盘星藻	Pediastrum boryanum		54	脆杆藻	Fragilaria brevistriata
	9	四足十字藻	Crucigenia tetrapedia		55	微细异极藻	Gomphonema parvulum
	10	四尾栅藻	Scenedesmus quadricauda		56	扁圆卵形藻	Cocconeis placeentula
	11	螺旋弓形藻	Schroederia spiralis		57	洛伦菱形藻	Nitzsehia lorenziana
	12	多芒藻	Golenkinia radiate	蓝藻门	58	普通念珠藻	Nostoc commune
	13	二形栅藻	Scenedesmus dimorphus		59	微小平列藻	Merismopedia tenuissima
	14	十字藻	Crucigenia apiculata		60	铜绿微囊藻	Microcystis aeruginisa
	15	厚顶新月藻	Closterium dianae		61	中华尖头藻	Raphidiopsis sinensia
	16	齿牙栅藻	Scenedesmus denticulatus		62	水华微囊藻	Microcystis flos-aquae
	17	爪哇栅藻	Scenedesmus javaensis		63	水华鱼腥藻	Anabaena flos-aquae
	18	二形栅藻	Scenedesmus bicauda		64	湖沼色球藻	Chroococcus limneticus
	19	双对栅藻	Scenedesmus bijugatus		65	点形粘球藻	Gloeocapsa punctata
	20	球衣藻	Chlamydomonas globosa		66	污泥颤藻	Oscillatoria limosa
	21	长刺顶棘藻	Chodatella longiseta		67	卷曲鱼腥藻	Anabaena circinalis
	22	盐生顶棘藻	Chodatella subsalsa		68	弯头尖头藻	Raphidiopsis curvata

门类	序号	种名	拉丁名	门类	序号	种名	拉丁名
绿藻门	23	月牙藻	Selenastrum bibraianum	蓝藻门	69	美丽颤藻	Oscillatoria formossa
	24	三角四角藻	Retraedron trigonum		70	螺旋藻	Spirulina
	25	三叶四角藻	Retraedron trilobulatum		71	针状蓝纤维藻	D. acicularis
	26	微小四角藻	Retraedron minimum		72	微小平裂藻	Oscillatoria amphibian
	27	戟形四角藻	Retraedron hastatum	裸藻门	73	尖尾裸藻	Euglena oxyuris
	28	纤细桑葚藻	Pyrobotrys gracilis		74	长尾扁裸藻	Phacus longicauda
	29	肥壮蹄形藻	Kirchneriella obesa		75	鱼形裸藻	Euglena pisciformis
	30	韦氏藻	Westella botryoides		76	梭形裸藻	Euglena acus
	31	小形平藻	Pedinomonas minor		77	三棱扁裸藻	Euglena tripteris
	32	粗肾形藻	Nephrocytium obesum		78	圆形扁裸藻	Phacus orbicularis
	33	湖生卵囊藻	Oocystis lacustris		79	尾裸藻	Euglena audate
	34	卵形衣藻	Chlamydomonas ovalis		80	尖尾扁裸藻	Phacus acuminatus
	35	拟新月藻	Closteriopsis longissima		81	梨形扁裸藻	Phacus pyrum
	36	空球藻	Eudorina elegans		82	三星裸藻	Euglena tritella
	37	湖生卵囊藻	Pediastrum simplex	隐藻门	83	反曲隐藻	Cryptomonas reflexa
	38	长绿梭藻	Chlorogonium elongatum		84	卵形隐藻	Cryptomonas ovata
	39	针形纤维藻	Ankistrodesmus acicularis		85	吻状隐藻	Cryptomonas rostrata
	40	近膨胀鼓藻	Cosmarium subtumidum		86	尖尾蓝隐藻	Chroomonas acuta
	41	斯诺衣藻	Chlamydomonas snowiae	黄藻门	87	小型黄丝藻	Tribonema minus
	42	小空星藻	Coelastrum microporum		88	近缘黄丝藻	Tribonema affine
硅藻门	43	尖针杆藻	Synedra acus		89	小刺角绿藻	Foniochloris brevispinosa
	44	针杆藻	Synedra sp.	甲藻门	90	角甲藻	Ceratium hirundinella
	45	短小舟形藻	Navicula exigua		91	多甲藻	Peridinium
	46	菱形肋缝藻	Frustulia rhomboids				

2. 浮游动物

阜宁县境内水域主要浮游动物共有 30 种，其中轮虫最多，共 18 种，占浮游动物总种数的 60%；枝角类次之，共 6 种，占 20%；原生动物类，共 5 种，占 17%；桡足类最少，仅 1 种，占 3%（表 2）。

表 2　阜宁县境内主要浮游动物名录

门类	序号	种名	拉丁名
原生动物	1	江苏似铃壳虫	Tintinnopsis kiangsuensis
	2	锥形似铃壳虫	Tintinnopsis conicus
	3	王氏似铃壳虫	Tintinnopsis wangi
	4	球形砂壳虫	Difflugia globulosa
	5	叉口砂壳虫	Difflugia gramen
轮虫	6	曲腿龟甲轮虫	Keratella valga
	7	萼花臂尾轮虫	Brachionus calyciflorus
	8	剪形臂尾轮虫	Brachionus forficula
	9	针簇多肢轮虫	Polyarthra trigla
轮虫	10	梳状疣毛轮虫	Synchaeta pectinata
	11	角突臂尾轮虫	Brachionus angularis
	12	壶状臂尾轮虫	Brachionus urceus
	13	裂足臂尾轮虫	Brachionus diversicornis
	14	长三肢轮虫	Filinia longiseta
	15	梨形单趾轮虫	Monostyla pyriformis
	16	螺形龟甲轮虫	Keratella cochlearis
	17	矩形龟甲轮虫	Keratella quadrata
	18	月形腔轮虫	Lecane luna
	19	前节晶囊轮虫	Asplanchna priodonta
	20	尾猪吻轮虫	Dicranophorus caudatus
	21	细长肢轮虫	Monommata longiseta
	22	跃进三肢轮虫	Filinia passa
	23	唇形叶轮虫	Notholca labis
枝角类	24	长肢秀体溞	Diaphanosoma leuchtenbergianum
	25	圆形盘肠溞	Chydorus sphaericus
	26	隆线溞	Daphnia carinata
	27	点滴尖额溞	Alona guttata
	28	多刺裸腹溞	Moina macrocopa
	29	简弧象鼻溞	Bosmina coregoni
桡足类	30	英勇剑水蚤	Cyclops strenuus

3. 底栖生物

阜宁县境内水域共有底栖生物共有 3 门 4 纲 33 种（表 3）。

表 3　阜宁县境内主要底栖生物名录

门类	序号	种名	拉丁名
腹足纲	1	尖萝卜螺	Radix acuminata
	2	卵萝卜螺	Radix ovata
	3	大脐圆扁螺	Hippeutis umbilicalis
	4	铜锈环棱螺	Bellamya aeruginosa
	5	膀胱螺	Physa sp.
	6	梨形环棱螺	Bellamya angularis
	7	中国圆田螺	Cipangopaludina chinensis
	8	纹沼螺	Parafossarulus striatulus

门类	序号	种名	拉丁名
腹足纲	9	方格短沟蜷	Semisulcospira cancellata
	10	大沼螺	Parafossarulus eximius
	11	椭圆萝卜螺	Radix swinhoei
昆虫纲	12	前突摇蚊	Procladius sp.
	13	舌蛭科	Glossiphoniinae
	14	摇蚊属	Chironomus
	15	多足摇蚊	Plypedilum sp.
	16	头鳃虫	Branchiodrilus sp.
	17	幽蚊科	Chaoboridae
	18	蟌科	Coenagrionidae
	19	红裸须摇蚊	Propsilocems akamusi
	20	弯铗摇蚊	Cryptotendipes sp.
	21	环足摇蚊	Cricotopus sp.
	22	大粗腹摇蚊	Macropelopia sp.
	23	长足摇蚊	Tanypus sp.
	24	四节蜉	Baetis sp.
寡毛纲	25	巨毛水丝蚓	Limnodririlus hoffmeisteri
	26	苏氏尾腮蚓	Branchiura sowerbyi
	27	管水蚓	Aulodrilus sp.
	28	克拉泊水丝蚓	Limnodrilus claparedianus
	29	颤蚓	Tubifex sp.
	30	霍甫水丝蚓	Limnodrilus hoffmeisteri
甲壳纲	31	米虾	Caridina sp.
	32	沼虾	Macrobrachium sp.
	33	栉水虱	Asellus sp.

4. 水生维管束植物

阜宁县境内常见的水生植物有菹草、苦草、光叶眼子菜等沉水植物 8 种；凤眼莲、满江红、浮萍、紫萍等漂浮植物 6 种；芦苇、蒲草、茭白等挺水植物 16 种；睡莲、蘋、荇菜等浮叶植物等 6 种（表 4）。

表 4　阜宁县境内主要水生植物名录

种名	序号	种名	拉丁名
挺水植物	1	芦苇	Phragmites australis
	2	蒲草	Typha angustifolia
	3	茭白	Zizania latifolia
	4	荸荠	Heleocharis dulcis
	5	水芹	Oenanthe javanica
	6	茨菰	Sagittaria sagittifolia
	7	水葱	Scirpus validus
	8	芦竹	Arundo donax
	9	荷花	Nelumbo nucifera
	10	鱼腥草	Houttuynia cordata

种名	序号	种名	拉丁名
挺水植物	11	香蒲	Typha orientalis
	12	喜旱莲子草	Alternanthera philoxeroides
	13	菖蒲	Acorus calamus
	14	千屈菜	Lythrum salicaria
	15	灯心草	Juncus effusus
	16	半夏	Pinellia ternata
沉水植物	17	菹草	Potamogeton crispus
	18	罗氏轮叶黑藻	Hydrilla verticillata
	19	光叶眼子菜	Potamogeton lucens
	20	马来眼子菜	Potamogeton wrightii
	21	金鱼藻	Ceratophyllum demersum
	22	苦草	Vallisneria natans
	23	狐尾藻	Myriophyllum verticillatum
	24	伊乐藻	Elodea nattallii
漂浮植物	25	满江红	Azolla imbricata
	26	浮萍	Lemna minor
	27	紫萍	Spirodela polyrhiza
	28	风眼莲	Eichhornia crassipes
	29	野菱	Trapa incisa
	30	水鳖	Hydrocharis dubia
浮叶植物	31	睡莲	Nymphaea tetragona
	32	苹	Marsilea sp.
	33	荇菜	Nymphoides peltatum
	34	慈菇	Sagittaria sagittifolia
	35	茶菱	Trapella sinensis
	36	金银莲花	Nymphoides indica

5. 渔业资源

据不完全统计，阜宁县境内水域有鱼类共 8 目 20 科 42 属 56 种，除常规的青、草、鲢、鳙、鳊、鲫、鲤等，鳜鱼、黄颡鱼、黄鳝、泥鳅、沙塘鳢、翘嘴红鲌、乌鳢等名特优品种占有一定分量（表 5）。

表 5　阜宁县境内鱼类名录

序号	种名	拉丁名	序号	种名	拉丁名
1	草鱼	Ctenopharyngodon idellus	29	胭脂鱼	Myxocyprinus asiaticus
2	青鱼	Mylopharyngodon piceus	30	棒花鱼	Abbottina rivularis
3	鳊鱼	Parabramis pekinensis	31	鲫	Carassius auratus
4	翘嘴鲌	Culter alburnus	32	鲤	Cyprius carpio
5	团头鲂	Megalobrama amblycephala	33	黄颡鱼	Pelteobagrus fulvidraco
6	花鳎	Hemibarbus maculatus	34	鲇	Silurus asotus
7	麦穗鱼	Pseudorasbora parva	35	赤眼鳟	Squaliobarbus curriculus

序号	种名	拉丁名	序号	种名	拉丁名
8	长蛇鮈	Saurogobio dumerilis	36	中华鳑鲏	Rhodeus sinensis
9	鲢	Hypophthalmichthys molitrix	37	子陵吻鰕虎鱼	Rhiongobius giurinus
10	鳙	Aristichthys nobilis	38	青鳉	Oryzias latipes
11	泥鳅	Misgurnus anguillicaudatus	39	陈氏新银鱼	Neosalanx tangkahkeii
12	黄鳝	Monopterus albus	40	长吻鮠	Leiocassis longirostris
13	乌鳢	Channa argus	41	中华花鳅	Cobitis sinensis
14	中华刺鳅	Mastacembelus sinensis	42	银鮈	Squalidus argentatus
15	鳜	Siniperca chuatsi	43	华鳈	Sarcocheilichthys sinensis
16	河川沙塘鳢	Odontobutis potamophila	44	似鳊	Pseudobrama simoni
17	瓦氏黄颡鱼	Pelteobagrus vachelli	45	银飘鱼	Pseudolaubuca sinensis
18	银鲴	Xenocypris argentea Michaelsen sp.	46	红鳍原鲌	Cultrichthys erythropterus
19	鳡	Elopichthys bambusa	47	鲦条	Hemiculter leucisulus
20	鯮	Luciobrama macrocephalus	48	鳑	Ochetobius elongatus
21	铜鱼	Coreius heterodon	49	圆尾斗鱼	Macropodus chinesis
22	圆尾拟鲿	Pseudobagrus tenuis	50	波氏吻鰕虎鱼	Rhinogobius cliffordpopei
23	胡鲇	Clarias fuscus	51	大口鲇	Silurus meridionalis
24	大鳍鳠	Mystus macropterus	52	长须黄颡鱼	Pelteobagrus eupogon
25	花斑副沙鳅	Parabotia fasciata	53	大鳞副泥鳅	Paramisgunus dabryanus
26	大口鱊	Acheilognathus macromandibularis	54	高体鳑鲏	Rhodeus ocellatus
27	亮银鮈	Squalidus nitens	55	彩鱊	Acheilognathus imberbis
28	斑点叉尾鮰	Ictalurus punctatus	56	蛇鮈	Saurogobio dabryi

6. 其他经济水生动植物种类

阜宁县境内两栖类及爬行类主要有乌龟、中华鳖等，甲壳类主要为中华绒螯蟹、日本沼虾、克氏原螯虾等品种（表 6）。

表 6　阜宁县境内其他经济水生动物名录

序号	种名	拉丁名	序号	种名	拉丁名
1	中华绒螯蟹	Eriocheir sinensis	5	中华花龟	Mauremys sinensis
2	日本沼虾	Macrobrachium nipponense	6	乌龟	Mauremys reevesii
3	中华鳖	Pelodiscus sinensis	7	凡纳滨对虾	Litopenaeus vannamei
4	克氏原螯虾	Procambarus Clarkia	8	罗氏沼虾	Macrobrachium rosenbergii

目前阜宁县已开展养殖的水生动物主要有 4 大类，包括青、草、鲢、鳙等淡水鱼类 11 个，中华绒螯蟹、罗氏沼虾、克氏原螯虾、日本沼虾等虾蟹类 5 个、爬行类 3 个、棘皮类 1 个。

四、水环境状况

（一）水环境监测结果

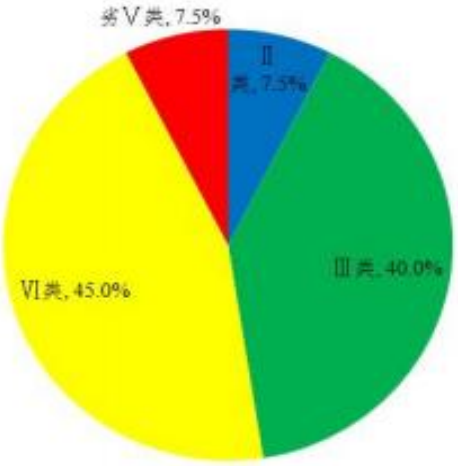
根据《2023 年全省生态环境监测方案》《关于印发 2023 年全市生态环境监测工作计划的通知》（盐环办〔2023〕65 号）等文件要求，2023 年我县开展了各类地表水环境监测工作，包括饮用水源地水质监测、国考、省考以及省级、市级功能区等重点断面监测、市级水环境补偿断面监测以及城区城市河流断面监测等。

2023 年全县地表水环境质量总体良好，6 个涉国考、省考以上断面达到或好于III类水质比例 100%，9 个涉市考以上断面达到或好于III类水质比例 100%，无V类和劣V类断面；全县 6 个在用县级以上城市集中式饮用水水源地水质均达到或好于III类。总的来说，2023 年阜宁县饮用水源水质稳定达标，满足《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）III类标准，通榆河北陈备用水源地于汛期个别月份水质出现波动；境内地表水水质总体轻度污染，优III类断面比例 47.5%；不同水期看，境内河流枯水期水质良好，丰水期和平水期总体轻度污染；水环境补偿出境断面水质总体良好，但不能稳定达标，超标率在 12.5%-50.0%；建成区 29 条监测河流全年整体水质趋好。地下水国、省考点水质均达到功能规划要求。

2023 年阜宁县共计 26 条河流 45 个断面开展水质例行监测，包括国考断面 1 个、省考断面 5 个、市控断面 9 个，新增 18 个市级功能区断面。监测频次每月 1 次，监测项目包括《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）24 项基本项目以及电导率与

水位。实际参与评价 40 个断面（5 个断面不在境内，选取同一河流其他断面参与评价）。水质评价因子按《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）表 1 中 21 项基本项目评价（不包括水温、总氮、粪大肠菌群），评价方法依据《地表水环境质量评价方法（试行）》（环办〔2011〕22 号〕。2023 年县地表水水质状况总体轻度污染，开展评价的 26 条河流 40 个断面中，年均水质优III断面 19 个，比例为 47.5%；VI 类水质断面 18 个，占比 45.0%；劣 V 类水质断面 3 个，占比 7.5%，分别为驿马河桥、川里河桥和阜坎河开发区大桥断面。具体可见图 2。

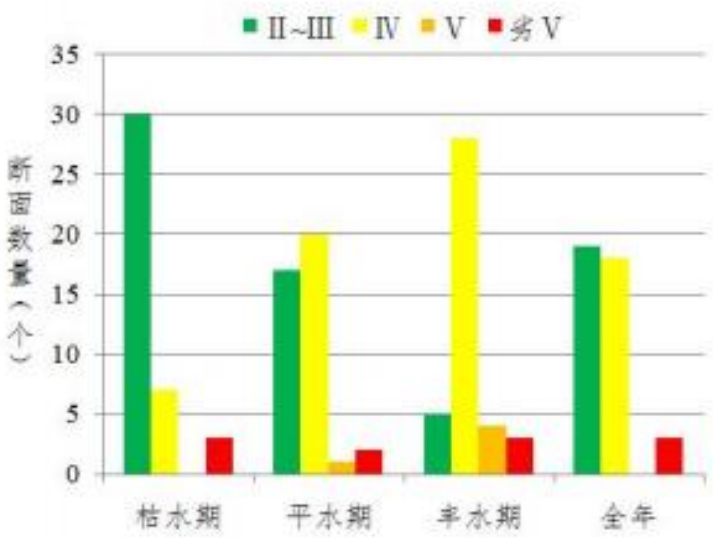
图 2 2023 年境内河流断面水质类别比例图



21 项监测指标中，主要污染指标为高锰酸盐指数、化学需氧量和总磷，断面超标率分别为 30.0%、30.0%和 25.0%。6 个国、省考断面年均水质均符合III类标准。与上年相比，国、省考断面水质总体趋于稳定。9 个市控断面中 3 个断面年均水质达到III类，6 个断面年均水质为IV类，无劣 V 类水质。与上年相比，市控断面整体水质有所下降。从不同水期来看，枯水期境内河流水质最好，丰水期河流水质最差。枯水期境内河流水质

状况良好，水质优III断面 30 个，占比 75.0%，劣 V 类 3 个，占比 7.5%；平水期河流水质处于轻度污染，水质优III断面 17 个，占比 42.5%，劣 V 类 2 个，占比 5.0%；丰水期河流水质处于轻度污染，优III断面 5 个，占比 12.5%，劣 V 类断面 3 个，占比 7.5%。详见图 3。

图 3 2023 年境内河流断面水质类别统计



不同水期，境内河流主要污染指标也有所不同。枯水期河流主要污染指标为高锰酸盐指数、化学需氧量和生化需氧量，断面超标率分别为 25.0%、22.5%和 20.0%；平水期主要污染指标为化学需氧量、高锰酸盐指数、生化需氧量和总磷，断面超标率分别为 42.5%、25.0%、22.5%和 22.5%；丰水期主要污染指标为化学需氧量、高锰酸盐指数和总磷，断面超标率分别为 62.5%、57.5%和 47.5%。

（二）饮用水源水质状况

2023年阜宁县在用水源地苏北灌溉总渠板湖水源地和陈集水源地取水量合计4170.6万吨，达标率100%。

（三）地下水水质状况

根据盐城市历年水资源公报、地下水监测年报等资料，阜宁县平均地下水资源量为1.369亿立方米。根据区域水文地质勘察和井孔等资料，300米以浅的第四系和第三系松散堆积物中自上而下分为孔隙潜水、第I、II、III、IV承压五个含水层组，其中孔隙潜水、第I承压水因富水性较差且水质多为咸水或半咸水，开发利用意义不大。II、III、IV承压含水层，是地下水主要开采层，其水文地质特征概况如下：①第II承压含水层组：由晚更新世时期河流相堆积的1-3个含水砂层组成。砂层单层厚度小，分布连续性差，主要含水层顶板埋深65-115米，由西南向东北逐步加深，厚度在5-25米之间。古河、益林、硕集、陈良、沟墩等地含水砂层发育较差，厚度一般小于10米，岩性以粉细砂为主，富水性较差，单井涌水量均小于500立方米/天，其它地区含水砂层厚度在20米左右，岩性以中砂、细中砂为主，富水性较好，单井涌水量为500-1000立方米/天。地下水水化学类型为HCO3-Mg·Ca或Cl·HCO3-Na·Ca型，羊寨－新沟－陈良一线的东北地区为矿化度1.0-2.0克/升的微咸水；该线的西南部地区为矿化度小于1.0克/升的淡水。②第III承压含水层组：由早更新世时期河流相沉积的2-4层中粗砂、中砂、中细组成，单层连续性较好。含水层顶板埋深110-170米，底板埋深150-200米，总厚度在15-35米之间。在古河道沉积分布的硕集、东沟、公兴、杨集及羊寨、北沙等地，砂层岩性颗粒粗，厚度一般超过30米，富水性良好，单井涌水量均大于2000立方米/天其地区砂层厚度在15-25米，水性较好，单井涌水量亦在1000-200立方米/天地下水

的水化学类型以HCO3·Cl-Na·Mg或HCO3-Na·Mg型为主，除阜城、三灶、吴滩等地为矿化度10-2.0克/升的微咸水外，其他大部分地区均为矿化度小于1.0克/升的淡水。③第IV承压含水层组：为第三纪渐新世晚期冲湖相堆积的砂层组成，岩性以粗砂、中砂为主，顶板埋深180-240米，厚度40米水层颗粒渐细、度变薄。该含水层的富水性普遍较好，受砂层岩粒度和厚度的控制，以郭墅—新沟—陈良一线为界，西侧富水性良好，单井涌水量大于2000立方米/天；以东富水性较好，单井涌水量多在1000-2000立方米/天，而位于合利、吴滩等局部地段内富水性稍差，单井涌水量则一般小于1000立方米/天。该层地下水水质较好，水化学类型为HCO3·Cl-Na·Mg或HCO3-Na·Mg型，矿化度均小于10克/升，为淡水。

2020 年，全县地下水取水量为 311 万立方米。按开采层位分，浅层地下水开采量 267.66 万立方米，占全县总开采量的 86.06%。其中潜水开采量 190.71 万立方米，占全县总开采量的 61.32%；II承压含水层开采量 9.28 万立方米，占全县总开采量的 2.98%；III承压含水层开采量 67.67 万立方米，占全县总开采量的 21.76%；深层地下水开采量 43.34 万立方米，占全县总开采量的 13.94%。根据《阜宁县地下水保护规划（2022—2030 年》，规划至 2025 年，全县地下水开采总量控制在 392 万立方米以内；2030 年，全县地下水开采总量控制在 280 万立方米以内。

全县共布设地下水水质监测井 3 眼，其中II承压水质监测井 2 眼，分别位于阜宁县罗桥镇罗桥水利站和三灶镇西北水厂沟墩镇清源水厂（西街），III承压水质监测井 1 眼，位于阜宁县三

灶镇丰墩村，按照每年 1 次的频率进行定期监测。对照《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）可知，近年来阜宁县深层地下水井水质总体良好，综合水质评价均为IV类。

（四）主要污染物来源分析

阜宁县水污染源主要来自河流排污口的工业、农业、生活污水等污染。近年来，针对排污口问题，阜宁县构建了“源头控污、系统截污、全面治污”三位一体的水污染治理体系，确保城区主要河道水质明显改善，地下水水质保持稳定；对污染单位和企业，继续推进关停并转策略，大力推进已关停企业的拆除转产，建立长效监管机制。

五、水域承载力评价

采用环境容纳量法估算阜宁县天然水域养殖容量。因天然水域水质现状TN:TP=14:1>7:1，因此认为磷是限制水域生产量最重要的因素。采用Beveridge研究的结果和Dillon-Rigler模型，其公式为：

$Q=P_{mac}/P_{food}$

式中：Q表示养殖容量；P_{mac}表示可接受的最大磷负荷；P_{food}表示水产养殖释放到水体中的磷负荷。

$P_{mac}=（P_{max}-P_O）\times H\times A\times r\times 1/（1-R）$

式中：P_{max}表示水体允许的最高磷浓度；P_O表示水体中的本底浓度；H表示平均水深；A表示水面面积；r表示年换水率；R表示磷滞流系数。

本规划最高磷浓度以地表水II类水标准为参考，取值为0.2毫克/升；2023年阜宁县水质监测断面的总磷浓度均值为0.132毫

克/升。

平均水深取值为2.5米；一般认为45%-55%的磷与底泥长期结合，故本规划中磷滞留系数取值50%；池塘养殖换水率按1次/年计算。

P_{mac}=（0.2-0.132）×2.5×34934.74×10000×1×1/（1-50%）/1000=118778.12千克

考虑到阜宁县农业发展现状，渔业产值占农林牧渔总产值20%左右，因此水产养殖对水环境污染负荷贡献率暂按20%计算，则水产养殖可排放的最大磷为118778.12×20%=23755.62千克。

P_{food}表示不同养殖品种单位产量释放到水体中的磷含量。根据阜宁县2023年水产养殖现状，主要养殖品种为草鱼（3985吨）、鲢鱼（3637吨）、中华绒螯蟹（5481吨）等。根据《第二次全国污染源普查—水产养殖业污染源产排污系数手册》可知，每生产1千克草鱼、鲢鱼、中华绒螯蟹分别需向环境中排放0.49克、-1.11克、0.75克的磷。按上述3种水产品产量占比估算，每生产1千克水产品需向环境中排放0.15克磷。

由此估算，阜宁县水产养殖容量=23755.62/0.15=158370.8吨。

综上所述，2023年阜宁县水产养殖产量70675吨，低于阜宁县的水产养殖容量158370.8吨，因此在今后的产业发展规划制定过程中，可在稳定现有养殖面积的基础上，在政策允许的范围内，适当拓展水产养殖面积。

第七节　水产养殖业发展分析

一、水产养殖发展现状

（一）产业规模稳中有升，经济质量显著提升

阜宁县渔业一直是农业的重要组成部分和水产品供应的主要来源，长期以来为优化农村产业结构、提供劳动力就业、增加农民收入和丰富居民菜篮子起到了积极作用。全县按照虾蟹为主、稳产增收、生态健康、安全高质量发展思路，强抓安全生产不松懈，统筹片区开发、加快生态改造、提升科技水平，稳步推进我县渔业高质量发展。2023年底全县实现水产品总量8.05万吨、增长2%，渔业总产值39.84亿元、增长7.65%。

（二）设施建设不断加强，生产条件显著提高

阜宁县围绕中华绒螯蟹、罗氏沼虾、克氏原螯虾等特色水产品种，重点打造通榆河沿线虾类健康养殖、马家荡周边中华绒螯蟹生态养殖特色产业链，积极开展基础设施提升、生态化改造、渔业园区创建，建成金沙湖国家级水产种质资源保护区和顺安、白水塘、富民、天天健4个农业部水产健康养殖示范场；创建马家荡居委会为省“一村一品”渔业专业村，蟠龙村为省现代渔业示范村，云飞和阜康家庭渔场为省级示范家庭渔场；打造沟墩白水塘、宏波、罗桥、益林4个市级渔业园区；培育益林、板湖、沟墩3个水产品专业交易市场，增强优质水产品生产能力，确保“鱼篓子”稳产保供。

（三）渔业科技提升显著，产业转型逐步升级

阜宁县通过与江苏省渔业技术推广中心、江苏省淡水水产研究所、盐城工学院、江苏农牧科技职业学院等科研院所、高

校技术合作，创建技术服务与成果转化平台，提高渔业生产的技术层次，使全县渔业经济运行质量得到全面提升；以渔民培训工程等项目为依托，加强对基层渔技人员和水产从业人员的培训指导，提高了从业人员素质，年培训人员超过500人次。以市场为导向，合理配置水产养殖资源，产业结构逐渐升级，传统鲫鱼等普通水产品规模逐渐减少，中华绒螯蟹、罗氏沼虾等名特优水产品占比逐渐升高，将“减量增收、绿色发展”的新理念转化为工作新思路，着力推动产业发展方向的转变和调整，加快推进养殖技术从重数量向重质量、重效益转变。全县累计制定省级地方标准1个和县级企业标准5个，示范应用的水产养殖技术获第八届、第九届江苏省农业技术推广一等奖。

二、区域经济发展方向

（一）区位条件

阜宁位于江苏东部，正处于长三角区域一体化发展、江苏沿海开发和淮河生态经济带三大国家战略实施的叠加区，政策的集成、制度的创新、资源的禀赋，是阜宁新一轮发展的重要契机，区位优势、机遇正在转化为发展优势；是江苏省“13+7”城镇规划体系沿海城镇轴（连云港至盐城）次级中心、新兴工贸城市（“13”是江苏13个地级市，“7”是中心县城，阜宁位列其中）。

交通上，阜宁地处上海1.5小时经济圈、江苏沿海开发交通轴线走廊。全面融入高速公路网，境内阜溧高速连通盐徐高速、沈海高速、京沪高速、长深高速和盐靖高速等，临盐高速建成、阜溧高速全线贯通后，阜宁高速网络结构将更为完善、通达更

为便捷。阜宁东站沿连盐高铁通往上海、杭州、北京、沈阳等城市；阜宁南站沿徐宿淮盐高铁通往北京、徐州、郑州、西安、重庆、上海、杭州等城市。周边盐城机场、淮安机场、连云港花果山机场等航空口岸距阜宁县城均1小时左右，直达北京、上海、重庆、深圳、广州、沈阳、成都、西安、大连、厦门、温州等国内大中城市和港澳台地区及韩国、日本等国家。境内水网密布，国家级航道射阳河、通榆河、淮河入海水道贯通全境。城市上，围绕建设“苏北最美县城、宜居宜业集镇、生态绿色乡村”的目标，提升城市品质和内涵，规模和质态走在了苏北前列，着力打造江淮地区新兴工贸城市、江苏沿海次级中心城市、滨湖枕河红色旅游城市。

（二）渔业调整方向及重点工作

按照绿色健康生产理念，加大品种优化、技术集成、模式创新步伐，推广应用中华绒螯蟹生态养殖、虾类健康养殖、稻虾综合种养等生态健康养殖技术模式，推进实施池塘标准化改造和尾水治理，积极挖掘一二三产业横向纵深潜力，强化水产养殖环境改善、规范用药指导和水产品质量安全监管，切实推进渔业生产持续健康发展。今后的工作重点主要包括以下几个方面的内容:

1. 强化特色渔业建设，促进产业提档升级。引导中华绒螯蟹、罗氏沼虾、克氏原螯虾等生产基地加大基础设施改造提升力度，实现特色水产养殖面积占比96%以上，重点开展池塘标准化改造、进排水系优化、机械装备更新，扩大科企合作范围，增强高效生产能力。县重点培植白水塘、马家荡等特色渔业园

区和健康养殖示范场，促进全县渔业高质量发展。

2. 加快推进标准化改造，促进绿色健康发展。按照优质生态的理念，以政策驱动、项目促动的形式，全面推进池塘标准化、生态化工程，配置尾水净化处理设施，积极推行中华绒螯蟹生态养殖、虾类健康养殖、鱼虾蟹立体综合养殖、稻渔综合种养等生态健康养殖模式，实现水产养殖绿色健康发展。

3. 加快产业融合发展，优化渔业生产结构。依托马家荡、白水塘特色产业优势，培育符合质量标准的水产品加工龙头企业，聚焦发展河荡特色产业，以现有“马家荡、白水塘”区域公用品牌为载体，建立健全品牌管理体系，实现品牌化增值、产业化增效。以农业招商，招引工商资本，建设水产品规模加工企业和休闲渔业基地，发展一批优秀的水产特色村，发展休闲旅游、垂钓餐饮、现场体验、科普教育等渔业项目。

4. 加快产业体系建设，提升渔业发展水平。一是不断推动主导品种种业体系建设，加强中华绒螯蟹、罗氏沼虾等优质苗种引进和开发力度，提高良种繁育水平，提升良种生产能力，确保全县水产良种覆盖率95%以上。二是推进标准化生产能力建设，对传统渔区、重点企业强化管理，严格执法，全面推行设施标准化、生产标准化、管理标准化等，逐步完善标准化生产体系。三是加强水产品质量安全监管体系建设，实现环境、投入品、生产、销售、水产品质量安全追溯等工作管理到位、执法到位、追溯到位。四是加快技术服务体系能力建设，加强县、镇渔业人才引进、技术培训、必要仪器设备配套等工作，提升渔业全方位服务能力。

三、水产养殖前景预测

近年来阜宁县渔业生产发展稳定，虾蟹等特种水产品产量稳步增加，产业特色和优势越发明显。随着市场经济体制的不断完善和国民经济的发展，人民生活水平不断提高，市场上名特优水产品供不应求，价格较高，不能满足广大群众的需要。县水产养殖水平虽然有提高，但是受外部环境和市场波动影响，为适应新形势的生态环保、土地政策和市场行情要求，应调整养殖结构，大力组织实施水产健康养殖、特色园区创建、稻虾综合种养等，积极开发本县名特优品种，使阜宁渔业生产快速发展。

有良好的先天条件。阜宁县四季分明，气候温和，雨量充沛，渔业水域污染少，适合发展名特优水产品。县内渔业资源丰富，为渔业发展提供了充足的种质资源基础和较好的发展空间。良好的交通条件也为阜宁县水产品的输出提供了广阔的市场。

有扎实的发展基础。经过多年的发展，阜宁县在水产养殖上建立了各项保障制度，通过与科研院所等机构合作畅通渔业科技转化渠道，提高渔民生产技能，已建立多个各级示范点、示范基地，积蓄了较为深厚的人才、技术和物质基础，取得了比较显著的经济效益和社会效益。近年来县内通过实施池塘标准化、路渠硬质化、生产高效化等一系列生产力提升工程，积极推进设施渔业建设，新建和改造标准化鱼池，大力发展稻渔综合种养。持续推进园区提质增效，完善配套设施，打造水乡特色休闲园区。

有可观的市场前景。县内名特优水产品发展潜力巨大，马

家荡蟹、白水塘虾等均有较大的市场发展空间。同时应大力发展水产品加工业，弥补县内加工业短板，加强渔业二三产业融合，增加水产品附加值，形成渔业产业链，推动渔业产业化发展。

第八节　养殖水域滩涂开发总体思路

根据阜宁县水域承载力评价、水产养殖业基础和渔业资源区域特点，按照“布局结构优化、产业功能突出、可持续发展”的养殖水域开发总体思路，结合阜宁县国民经济与社会发展规划纲要，综合考虑水产业发展战略调整和养殖水域滩涂可持续利用的需要，加大名、特、优水产养殖品种推广力度，促进渔业结构调整，大力发展高效生态渔业，打造水产品牌，使水产业成为推动我县农村经济、增加农民收入、提高人民生活水平的新兴产业。

具体发展思路：科学制定养殖水域滩涂规划，对于禁止养殖区范围内的养殖水面应实现全部退出，严禁在粮食生产功能区或基本农田新开挖水产养殖池塘。对于限制养殖区范围内的水产养殖水面应科学评价其养殖容量，严格控制生产方式并要求建立污染防治措施。对于养殖区内集中连片的池塘养殖水面，应要求其走绿色养殖发展路径，建立配套的污染物减排措施，科学规范养殖行为；对于不连片的小散养池塘，应通过逐步引导其转产，降低污染；对于生态养护区的养殖水面，应以生态文明建设为首要目标，在确保水生态系统健康稳定的前提下，开展稻渔综合种养、增殖放流和科学捕捞。

第三章　养殖水域滩涂功能区划

第九节　功能区划概述

一、分类依据

（一）《养殖水域滩涂规划编制工作规范》规定

1. 禁止养殖区

（1）禁止在饮用水水源地一级保护区、自然保护区核心区和缓冲区、国家级水产种质资源保护区核心区和未批准利用的无居民海岛等重点生态功能区开展水产养殖。

（2）禁止在港口、航道、行洪区、河道堤防安全保护区等公共设施安全区域开展水产养殖。

（3）禁止在有毒有害物质超过规定标准的水体开展水产养殖。

（4）法律法规规定的其他禁止从事水产养殖的区域。

2. 限制养殖区

（1）限制在饮用水水源二级保护区、自然保护区实验区和外围保护地带、国家级水产种质资源保护区实验区、风景名胜区、依法确定为开展旅游活动的可利用无居民海岛及其周边海域等生态功能区开展水产养殖，在以上区域内进行水产养殖的应采取污染防治措施，污染物排放不得超过国家和地方规定的污染物排放标准。

（2）限制在重点湖泊水库及近岸海域等公共自然水域开展

网箱围栏养殖。

（3）法律法规规定的其他限制养殖区。

3. 养殖区

淡水养殖区，包括池塘养殖区、湖泊养殖区、水库养殖区和其他养殖区。池塘养殖包括普通池塘养殖和工厂化设施养殖等，湖泊水库养殖包括网箱养殖、围栏养殖和大水面生态养殖等，其他养殖包括稻渔综合种养和低洼盐碱地养殖等。

（二）《关于组织开展养殖水域滩涂规划修编的通知》规定

对三区划分进行了补充，划定的养殖区、限制养殖区、禁止养殖区应符合《工作规范》及新的国土空间规划“三区三线”等有关要求。同时还应符合以下要求:

1. 养殖区：涉及永久基本农田、生态保护红线的区域不划入养殖区。

2. 限制养殖区：因历史原因等涉及永久基本农田、生态保护红线的，允许暂时保留的水产养殖，可划入限制养殖区。

3. 禁止养殖区：应依法依规划定禁止养殖区，不得超越法律法规盲目扩大禁止养殖区。根据《江苏省人民代表大会常务委员会关于加强饮用水源地保护的决定》，应将饮用水水源地二级保护区划入禁止养殖区。

（三）其他规范参照依据补充说明

根据农业农村部《关于印发〈养殖水域滩涂规划工作规范〉和〈养殖水域滩涂规划编制大纲〉的通知》（农渔发〔2016〕

39号）《关于组织开展养殖水域滩涂规划修编的通知》《江苏省国家级生态保护红线规划》《江苏省生态空间管控区域规划》（苏政办发〔2020〕1号）《盐城市阜宁县国土空间分区规划（2021—2035年）》《江苏省自然资源厅江苏省林业局关于做好自然保护地整合优化前期有关工作的函》等文件要求，按照“尊重历史、照顾现实”的原则，结合阜宁县水域滩涂环境状况、承载力评价结论、水产养殖发展现状，将全县水域滩涂划分为禁止养殖区、限制养殖区和养殖区3种类型。针对生态保护红线区及环境敏感地带内的水产养殖池塘，建议按照分类管控、稳妥过渡原则，在完成科学评估和替代产业保障措施到位的前提下，依法依规实施梯度退出机制。

二、修编前后对比

<table>
<tr><th rowspan="2">三区</th><th colspan="2">修编前</th><th colspan="2">修编后</th><th rowspan="2">说明</th></tr>
<tr><th>类型</th><th>面积（公顷）</th><th>类型</th><th>面积（公顷）</th></tr>
<tr><td rowspan="4">禁止养殖区</td><td>饮用水水源地一级保护区、国家级水产种质资源保护区核心区等重点生态功能区</td><td rowspan="4">6733.33</td><td>饮用水水源地保护区</td><td>77.41</td><td rowspan="5">1. 根据《阜宁县国土空间总体规划（2021—2035 年）》中关于“三区三线”划定成果和管控要求，生态红线将阜宁县马河洞饮用水源保护区、通榆河（阜宁县）饮用水源保护区、阜宁县潮河公兴水源地保护区纳入禁养区。
2. 根据《阜宁县国土空间总体规划（2021—2035 年）》中关于“三区三线”划定成果和管控要求，将生态管控区中金沙湖黄颡鱼国家级水产种质资源保护区划定为禁止养殖区。</td></tr>
<tr><td>港口、航道、行洪区等公共设施安全区域</td><td>主要河流及部分支流</td><td>4677.17</td></tr>
<tr><td>有毒有害物质超过标准的水体</td><td>国家级水产种质资源保护区</td><td>2.05</td></tr>
<tr><td>法律法规规定的其他禁止养殖区</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">小计</td><td>6733.33</td><td></td><td>4756.63</td></tr>
</table>

<table>
<tr><th rowspan="2">三区</th><th colspan="2">修编前</th><th colspan="2">修编后</th><th rowspan="2">说明</th></tr>
<tr><th>类型</th><th>面积（公顷）</th><th>类型</th><th>面积（公顷）</th></tr>
<tr><td rowspan="6">限制养殖区</td><td>饮用水水源二级保护区、国家级水产种质资源保护区实验区</td><td rowspan="6">11640</td><td>生态管控区</td><td>3526.11</td><td rowspan="6">3. 根据《江苏省生态空间管控区域规划》及《阜宁县生态空间管控区域调整方案》相关要求，将江苏盐城阜宁金沙湖省级湿地公园划为限制养殖区。
4. 根据《江苏省生态空间管控区域规划》及《阜宁县生态空间管控区域调整方案》相关要求，将清水通道维护区、洪水调蓄区、水源涵养区划为限制养殖区，增加生态管控区分类。
5. 根据《阜宁县国土空间总体规划（2021—2035 年）》中关于“三区三线”划定成果和管控要求，严守城镇开发边界线，因此限制养殖区增加城镇开发边界这一分类。
6. 根据《阜宁县国土空间总体规划（2021—2035 年）》中关于“三区三线”划定成果和管控要求，永久基本农田保护红线进行了调整，因此位于基本农田的养殖水域面积调整至 5471.08 公顷。
7. 三调数据中增加了阜宁县众多的灌溉沟渠以及小河道，因此未利用的水域面积增加比较多。</td></tr>
<tr><td>清水通道维护区、洪水调蓄区</td><td>重要湿地</td><td>2576.08</td></tr>
<tr><td>重要湿地二级管控区、湿地公园</td><td>省级湿地公园</td><td>374.17</td></tr>
<tr><td>纳入退圩还湖还未实施的养殖水域</td><td>城镇开发边界</td><td>459.60</td></tr>
<tr><td>法律法规规定的其他限制从事水产养殖的区域</td><td>位于永久基本农田的养殖池塘</td><td>5471.08</td></tr>
<tr><td></td><td>未利用的水域</td><td>14190.87</td></tr>
<tr><td>小计</td><td></td><td>11640</td><td></td><td>26597.91</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">养殖区</td><td>池塘养殖区</td><td>1193.33</td><td>淡水养殖区</td><td>3478.17</td><td rowspan="3">8. 由于稻渔综合种养多数位于基本农田，因此综合种养面积减少。</td></tr>
<tr><td>其他养殖区</td><td>2160</td><td>综合养殖区</td><td>205.15</td></tr>
<tr><td>小计</td><td></td><td>3353.33</td><td></td><td>3683.32</td></tr>
<tr><td>总计</td><td></td><td>21726.66</td><td></td><td>35037.85</td><td></td></tr>
</table>

三、阜宁县水域概述

阜宁县辖区内陆地水域面积总和约 35037.85 公顷，禁止养殖区 4756.63 公顷、限制养殖区 26597.91 公顷、养殖区 3683.32 公顷，具体见表 1。

表 1　阜宁县三区划定明细表

一级		二级		规划面积（公顷）
代码	名称	代码	名称	
1	禁养区	1-1-X	主要河流及部分支流	4677.17
		1-2-X	饮用水水源地保护区	77.41
		1-3-X	国家级水产种质资源保护区	2.05
禁止养殖区小计		4756.63 公顷		
2	限养区	2-1-X	生态管控区	3526.11
		2-2-X	重要湿地	2576.08
		2-3-X	省级湿地公园	374.17
		2-4-X	城镇开发边界	459.60
		2-5-X	位于永久基本农田的养殖池塘	5471.08
		2-6-X	未利用的水域	14190.87
限制养殖区小计		26597.91 公顷		
3	养殖区	3-1-X	淡水养殖区	3478.17
		3-2-X	综合养殖区	205.15
养殖区小计		3683.32 公顷		
总计		35037.85 公顷		

阜宁县现有养殖水面共 10918.58 公顷，其中分布在禁养区的共 5.02 公顷，分布在限养区的共 7217.83 公顷，分布在养殖区的共 3695.73 公顷具体见表 2。

表 2　现有养殖水面在各个区域中的分布

行政区域	养殖现状位于禁养区（公顷）	养殖现状位于限养区（公顷）	养殖现状位于养殖区（公顷）	养殖现状（公顷）
阜城街道	0	46.25	70.50	116.75
新沟镇	0	512.72	263.61	776.33
吴滩街道	0	212.17	518.24	730.41
金沙湖街道	0	0	2.25	2.25
沟墩镇	0	795.75	577.93	1373.68
陈良镇	0	319.60	202.57	522.17
三灶镇	0	489.48	438.61	928.09
郭墅镇	0	50.28	247.89	298.17
羊寨镇	0	274.51	182.91	457.42
芦蒲镇	0	100.39	245.96	346.35
陈集镇	0	721.48	120.78	842.26
板湖镇	0	573.37	368.88	942.25
益林镇	0	568.16	33.09	601.25
古河镇	0	197.62	71.61	269.23
罗桥镇	0	401.19	25.67	426.86
花园街道（开发区）	0	25.91	73.73	99.64
硕集社区	0	330.36	126.19	456.55
东沟镇	1.64	433.53	104.08	539.25
公兴社区	3.38	1165.06	21.23	1189.67
总计	5.02	7217.83	3695.73	10918.58

第十节　禁止养殖区

本次规划禁止养殖区包括河流水域、渠道水域、水库、饮用水水源保护区。根据阜宁县实际情况，将主要天然河道及其所接纳、连通的所有支流河道、饮用水水源保护地、国家级水产种质资源保护区划为禁止养殖区，总面积为 4756.63 公顷，具体见表 3，禁止养殖区在各镇中的面积分布具体见表 4。

表 3　阜宁县禁止养殖区面积列表

区域	分类代码	类型	面积（公顷）
禁止养殖区	1-1-X	主要河流及部分支流	4677.17
	1-2-X	饮用水水源地保护区	77.41
	1-3-X	国家级水产种质资源保护区	2.05
总计	4756.63 公顷		

表 4　阜宁县禁止养殖区规划面积统计表

行政区域	禁止养殖区面积（公顷）			
	1-1	1-2	1-3	总计
阜城街道	286.56	0	0	286.56
新沟镇	246.62	0	0	246.62
吴滩街道	282.52	6.53	0	289.05
金沙湖街道	56.87	0	2.05	58.92
沟墩镇	412.54	0	0	412.54
陈良镇	251.39	0	0	251.39
三灶镇	198.15	0	0	198.15
郭墅镇	179.39	0	0	179.39
羊寨镇	562.01	0	0	562.01
芦蒲镇	647.82	9.40	0	657.22
陈集镇	152.82	12.58	0	165.4
板湖镇	110.25	0	0	110.25
益林镇	241.26	0	0	241.26
古河镇	147.93	0	0	147.93
罗桥镇	153.62	0	0	153.62
花园街道（开发区）	284.21	11.47	0	295.68
硕集社区	112.26	0	0	112.26
东沟镇	167.66	1.89	0	169.55
公兴社区	183.30	35.54	0	218.84
总计	4677.17	77.41	2.05	4756.63

一、主要河流及部分支流

阜宁县境内省骨干河道22条，即：淮河入海水道、苏北灌溉总渠、废黄河、通榆河、戛粮河、潮河、杨集河、射阳河、渔滨河、窑头河、阜坎河、建港河、渔深沟、马泥沟、串场河、海河、串通河、南恒河、海陵河、小中河、大沙河、阜东总干渠；境内县级河道50条，包括盐阜河、海通河、翻身河、合兴河、阜阳河、蒋圩河、通阳河、合利河、合东河、跃进河等，阜宁港位于江苏省阜宁经济开发区境内，地处射阳河、通榆河交汇处，阜宁县境内航道48条，其中七级以上航道14条，等外级航道34条。根据原农业部印发的《养殖水域滩涂规划编制工作规范》中“禁止养殖区包括港口、航道、行洪区、河道堤防安全保护区等公共设施区域”的要求，将上述河流以及具有排涝功能的支流划定为禁止养殖区（代码1-1），总面积为4677.17公顷。

二、饮用水水源保护区域

根据《阜宁县国土空间总体规划（2021—2035年）》中关于“三区三线”划定成果和管控要求，阜宁县现有饮用水水源保护区：阜宁县马河洞饮用水源保护区、通榆河（阜宁县）饮用水源保护区、阜宁县潮河公兴水源地保护区，综合《养殖水域滩涂规划编制工作规范》中的要求，将上述水源保护区划定为禁止养殖区（代码1-2），面积为77.41公顷具体见表5。

表5　阜宁县饮用水水源保护区列表

饮用水水源保护区名称	类型	地理位置
阜宁县马河洞饮用水源保护区	水源涵养	一级保护区：取水口上游1000米至下游500米，及其两岸背水坡之间的水域范围和一级保护区水域与两岸背水坡堤脚外100米之间的陆域范围。
通榆河（阜宁县）饮用水源保护区	水源涵养	一级保护区：取水口上游1000米至下游500米，及其两岸背水坡之间的水域范围和一级保护区水域与两岸背水坡堤脚外100米之间的陆域范围。
阜宁县潮河公兴水源地保护区	水源涵养	一级保护区：取水口上游1000米至下游500米，及其两岸背水坡之间的水域范围和一级保护区水域与两岸背水坡堤脚外100米之间的陆域范围。

饮用水水源保护区名称	类型	地理位置
阜宁县板湖饮用水水源保护区	水源涵养	一级保护区：取水口上游 1000 米至下游 500 米，及其两岸背水坡之间的水域范围和一级保护区水域与两岸背水坡堤脚外 100 米之间的陆域范围。

注：因阜宁县马河洞饮用水源保护区、通榆河（阜宁县）饮用水源保护区、阜宁县潮河公兴水源地保护区、阜宁县板湖饮用水水源保护区与河流部分重复，为了避免重复计算，不单独设定分类代码，此处的面积仅为阜宁饮用水水源保护区的面积。

三、国家级水产种质资源保护区

根据《阜宁县国土空间总体规划（2021—2035 年）》中关于“三区三线”划定成果和管控要求，将生态管控区中金沙湖黄颡鱼国家级水产种质资源保护区划定为禁止养殖区，因此水产种质资源保护区内的水域纳入禁止养殖区（代码 1-3），规划面积为 2.05 公顷。

四、管理措施

1. 禁止养殖区内的水产养殖，由属地人民政府负责限期搬迁或关停。禁止养殖区内原有投饵投肥的水产养殖场点，已有政府文件规定实施办法的按照文件规定执行，未出台文件规定的场点，要根据实际情况限期依法关停或责令搬迁，并妥善安置养殖渔民生产生活。

2. 划为禁止养殖区的区域，禁止人工养殖网箱、网围、拦网养殖、人工投饵等一切养殖行为，坚持依托水域资源，以水养鱼，以鱼洁水的原则，通过对水生态和水生物资源监测，科学开展人工增殖放流，保护水域生态环境，保持物种生物多样性。

第十一节　限制养殖区

本次规划的限制养殖区主要包括生态管控区、重要湿地、省级湿地公园、城镇开发边界、位于基本农田保护区域内的现

有养殖水域以及未利用的水域。阜宁县限制养殖区规划总面积为 26597.91 公顷，具体见表 6，限制养殖区在各镇中的面积分布具体见表 7。

表 6　阜宁县限制养殖区面积列表

区域名称	分类代码	类型	面积（公顷）
限制养殖区	2-1-X	生态管控区	3526.11
	2-2-X	重要湿地	2576.08
	2-3-X	省级湿地公园	374.17
	2-4-X	城镇开发边界	459.60
	2-5-X	位于永久基本农田的养殖池塘	5471.08
	2-6-X	未利用的水域	14190.87
总计	26597.91 公顷		

表 7　阜宁县限制养殖区规划面积统计表

行政区域	限制养殖区面积（公顷）						
	2-1	2-2	2-3	2-4	2-5	2-6	总计
阜城街道	204.75	0	0	76.29	1.27	392.45	674.76
新沟镇	351.40	0	0	22.19	395.35	793.96	1562.9
吴滩街道	265.20	0	0	2.43	127.22	1002.45	1397.3
金沙湖街道	21.42	0	374.17	22.92	0	194.74	613.25
沟墩镇	537.78	0	0	17.96	611.09	965.41	2132.24
陈良镇	257.25	0	0	2.88	307.39	789.67	1357.19
三灶镇	482.96	0	0	2.34	290.95	841.78	1618.03
郭墅镇	85.41	0	0	63.40	30.11	869.04	1047.96
羊寨镇	182.41	0	0	9.21	262.70	880.16	1334.48
芦蒲镇	217.11	0	0	0.68	59.66	841.80	1119.25
陈集镇	175.23	0	0	2.32	696.65	1248.74	2122.94
板湖镇	33.89	0	0	1.57	565.71	731.19	1332.36
益林镇	1.64	809.00	0	26.49	422.99	1040.64	2300.76
古河镇	38.25	0	0	2.07	195.43	1114.22	1349.97
罗桥镇	0	750.30	0	0.99	164.16	773.93	1689.38
花园街道（开发区）	72.43	0	0	181.05	5.73	222.94	482.15
硕集社区	128.32	0	0	1.67	301.49	521.84	953.32
东沟镇	210.62	0	0	18.57	383.49	629.23	1241.91
公兴社区	260.04	1016.78	0	4.57	649.68	336.68	2267.75
总计	3526.11	2576.08	374.17	459.60	5471.08	14190.87	26597.91

一、生态管控区

根据《江苏省生态空间管控区域规划》及《阜宁县生态空间管控区域调整方案》相关要求，将清水通道维护区、洪水调蓄区、水源涵养区划为限制养殖区(代码 2-1),规划面积 3526.11 公顷。

二、重要湿地

根据《阜宁县国土空间总体规划（2021—2035 年）》中关于“三区三线”划定成果和管控要求，阜宁县涉及重要湿地有:阜宁县马家荡重要湿地、九龙口（淮安区）重要湿地和废黄河（涟水县）重要湿地，综合《养殖水域滩涂规划编制工作规范》中的要求，将上述重要湿地划定为限制养殖区（代码 2-2），面积为 2576.08 公顷。

三、省级湿地公园

根据《阜宁县国土空间总体规划（2021—2035 年）》中关于“三区三线”划定成果和管控要求，《江苏省生态空间管控区域规划》及《阜宁县生态空间管控区域调整方案》相关要求，将江苏盐城阜宁金沙湖省级湿地公园划定为限制养殖区（代码 2-3），规划面积为 374.17 公顷。

四、城镇开发边界

根据《阜宁县国土空间总体规划（2021—2035 年）》中关于“三区三线”划定成果和管控要求，严守城镇开发边界线，因此将城镇开发边界内的坑塘、河流等水域，暂时保持现状，纳入限制养殖区（代码 2-4），规划面积为 459.6 公顷。

五、位于永久基本农田的养殖池塘

考虑到现实因素，同时尊重历史，也为了避免伤害现有种植业、养殖业主的利益，其中稻渔综合种养位于永久基本农田的综合面积 460.85 公顷，将现有养殖区域中位于永久基本农田内的水域划定为限养区（代码 2-5），面积 5471.08 公顷。

六、未利用的水域

阜宁县尚未开发利用的水面多为非禁止区域的河道、水库、沟渠等野外开放水域。这些河道、水库、沟渠多为农业用水水源地或者灌排水渠，对农业生产有一定的影响，但又不属于农业部发布的《养殖水域滩涂规划编制工作规范》中明令禁止的养殖区域。因此，综合考虑后将尚未开发利用的水面划定为限养区（代码 2-6），面积 14190.87 公顷。

七、管理措施

1. 划为限制养殖区的区域不得新增养殖水域。应开展渔业资源调查和承载力评估工作，科学确定鱼种投放品种、比例和养殖容量，提倡天然生态养殖模式。禁止在永久基本农田上新开挖池塘养殖，对退出人工养殖的不再恢复，湖泊、河流等开放性水域应严格控制养殖容量，发展净水渔业和大水面生态增养殖，控制投饵，以渔控草、以渔抑藻、以渔净水，加强水质监管，限制周边生活污水及畜禽粪直接排入。

2. 限制养殖区区域内进行水产养殖的应采取污染防治措施，污染物排放不得超过国家和地方规定的污染物排放标准。污染物排放超过国家和地方规定的污染物排放标准的，限期整改，整改后仍不达标的，由县人民政府及相关部门依法负责限期搬迁或关停。限制养殖区区域内进行水产养殖的不得向养殖

水体或者养殖对象施用禁止类投入品或滥用投入品。

3. 根据现状，开展养殖证办理。严格限制养殖区内的养殖行为，不得进行超过养殖证规定范围的养殖行为。处于永久基本农田上的养殖池塘，不发放养殖证。

第十二节　养殖区

本次规划的养殖区主要包括淡水养殖区、综合种养区。阜宁县养殖区规划总面积为 3683.32 公顷，具体见表 8，养殖区在各镇中的面积分布具体见表 9。

表 8　养殖区面积列表

区域	分类代码	类型	面积（公顷）
养殖区	3-1-X	淡水养殖区	3478.17
	3-2-X	综合养殖区	205.15
总计	3683.32 公顷		

表 9　阜宁县养殖区规划面积统计表

行政区域	养殖区面积（公顷）		
	3-1	3-2	总计
阜城街道	70.50	0	70.50
新沟镇	209.05	49.59	258.64
吴滩街道	509.83	8.39	518.22
金沙湖街道	2.25	0	2.25
沟墩镇	572.45	5.48	577.93
陈良镇	202.41	0.16	202.57
三灶镇	426.80	11.81	438.61
郭墅镇	229.86	18.03	247.89
羊寨镇	155.09	27.68	182.77
芦蒲镇	200.83	45.13	245.96
陈集镇	108.17	12.62	120.79
板湖镇	368.67	0	368.67
益林镇	28.72	4.36	33.08
古河镇	71.60	0	71.60
罗桥镇	25.67	0	25.67
花园街道（开发区）	73.74	0	73.74
硕集社区	103.26	21.90	125.16
东沟镇	98.20	0	98.20
公兴社区	21.07	0	21.07
总计	3478.17	205.15	3683.32

一、养殖区划分

本次规划养殖区域主要包括淡水养殖区、综合种养区。将不属于农业部要求划分在禁止养殖区和限制养殖区范围内的水域划分为淡水养殖区（代码 3-1），面积 3478.17 公顷。阜宁县稻渔综合种养部分位于普通耕地，将阜宁县适合于开展综合种养的稻田划定为综合种养区，规划面积 205.15 公顷（代码 3-2）。结合本县实际情况，政府鼓励在确保不破坏种植条件、基本保持粮食产量、按综合种养技术规范操作的基础上发展稻渔及藕鱼等综合种养。政府在技术、服务、政策等方面多管齐下，推动稻渔综合种养向标准化、规模化和产业化方向可持续发展。稻渔综合种养的规模应根据产业的发展适时调整，宜渔则渔，宜种则种。

二、管理措施

1. 加强渔业执法，推进水域确权。养殖区内符合规划的养殖项目，应当科学确定养殖密度，合理投饵、使用药物，防止造成水域的环境污染，养殖生产应符合《水产养殖质量安全管理规定》。完善全民所有养殖水域、滩涂使用审批，健全使用权的招、拍、挂等交易制度，推进集体所有养殖水域、滩涂承包经营权的确权工作，规范水域滩涂养殖发证登记工作。加强渔政执法，查处无证养殖，对非法侵占养殖水域滩涂行为进行处理，规范养殖水域滩涂开发利用秩序，强化社会监督。

2. 夯实产业基础，推进转型升级。重点加强养殖基地水电路公共基础配套设施建设、精养池塘标准化改造提质升级、养殖循环水生态净化设施建设。池塘养殖区应采取有效措施，建

设与养殖废弃物相适应的处理设施，采用物理、生物方法进行生态化处理，实现渔业尾水达到相关标准要求。养殖模式上重点推广生态环保节能型新模式。实施养殖用水达标排放，结构调整上可充分发挥资源优势，因地制宜推广稻渔综合种养模式，加强田间工程标准化建设，运用生态学效应，实现稳粮增收，种养平衡。

3. 加强水产品质量安全监管。养殖生产应符合《水产养殖质量安全管理规定》的相关要求，科学确定养殖密度、合理投饵、规范用药、防止造成水域的环境污染，严厉打击养殖生产过程中违法用药行为，加大渔业水域污染事故查处力度，保障水产品质量安全。

4. 加强政策引导，防范养殖风险。围绕产业发展及治理关键环节和短板，探索政府、社会、企业参与的高效治理模式，发挥财政资金的引导作用，鼓励社会资金进入渔业，实施渔业绿色生产。

5. 养殖区内发展设施渔业、智慧渔业、稻渔综合种养、“渔光一体”项目、设施大棚虾养殖等按照相关技术要求规范执行。稻渔综合种养项目严格依据农业农村部《稻渔综合种养生产技术指南》及《稻渔综合种养通用技术要求》规范发展。渔光一体项目应符合《关于支持光伏发电产业发展规范用地管理有关工作的通知》（自然资办发〔2023〕12 号）《省自然资源厅 省林业局 省能源局关于支持光伏发电产业发展规范用地管理的通知》（苏自然资函（2023）845 号）《渔光一体建设通用技术规范》（T/SCFA—0001-2020）等相关政策要求。按照《盐城市

人民政府办公室关于加强水产养殖污染防治工作的实施意见（暂行）》（盐政办发〔2019〕8号）《关于印发全市污染防治攻坚六大专项整治行动方案的通知》（盐生态办〔2025〕3号）等要求，将不符合国土空间规划“三区三线”、取用地下咸水等违规开展设施大棚虾养殖的列为禁养范围，符合规定开展设施大棚虾养殖的严格执行《全市设施大棚虾养殖污染问题整治服务指导方案》规范生产。

第四章　保障措施

按照水产养殖功能区域划分和功能定位要求，以充分发挥区域比较优势为立足点和出发点，通过法律与政策、组织与管理、体制与机制、资金与投入、资源与设施、人员素质与人才等保障措施，确保规划的全面实施，推进主导产业和优势产品的规模化经营和产业化发展水平，促进水产养殖业的持续健康发展。

第十三节　加强组织领导

一、明确管理职责

养殖水域滩涂规划是综合性系统工程，必须在阜宁县人民政府的统一领导下，牢固树立科学发展观和全局观，充分发挥农业（渔业）、水务、交通、自然资源与规划、财政、生态环境、科技等政府部门的行政职能，明确工作职责，分解目标任务，建立工作推进机制。狠抓工作落实，形成一级抓一级、层层有人管、事事有人办的工作格局，确保任务到镇、到村、到养殖场。要加强水产业的综合发展能力建设，强化渔业主管部门的宏观调控，市场监督和提高服务的职能，增强责任意识，提高服务水平。

二、完善法治保障

贯彻落实《渔业法》《江苏省渔业管理条例》等法律法规和地方性法律规章制度，健全渔业生产、可持续捕捞技术、养

殖尾水排放、水生态损害赔补偿等一批标准和规范，完善配套实施办法和细则。坚持依法行政，各级各有关部门要加强沟通和协调配合，加大对破坏渔业资源、水域环境等违法违规活动的处罚力度，规范行政裁量权，细化分类处理的办法和程序，使工作有法可依，有章可循。

三、规范规划修编

规划批准后，未经规定程序任何单位和个人不得随意更改，本级渔业行政主管部门应定期对规划实施情况开展评估，因生态安全、经国务院批准的区域规划或产业规划确定的重大项目建设等原因，养殖水域环境发生重大改变确需修改的，由本级渔业行政主管部门提出修改建议。一般性修改是指在局部地区进行的不涉及禁、限养区水域类型调整的，可由本级渔业行政主管部门提出修改方案，报同级人民政府批准后修改实施。重大修改是指涉及禁、限养区水域类型调整的，应报上一级渔业行政主管部门审核同意，由本级渔业行政主管部门组织论证，报本级人民政府批准后修改实施。

第十四节　强化监督检查

《规划》是养殖水域使用管理的基本依据，养殖水域使用管理要严格依据《规划》开展，严格限制擅自改变养殖水域用途的行为，严禁在永久基本农田上新开挖养殖池塘。在规划范围外，新建及改扩建养殖项目，或者其他生态保护或工程建设项目等占用规划内养殖水域的，必须经过充分的前期研究和论

证，经主管部门审批后，进行养殖证发放或者换证。

第十五节　完善生态保护

要高度重视渔业生态环境保护和建设工作，形成以“规划主导，清洁生产、生态修复、监测管理、全民参与”的保护模式，联合科研院所共同进行水生态修复研究与示范。加大对渔业环境的监视监测和水资源污染的防治，加强渔业环境监测体系建设，提高渔业污染事故调查处理能力。加强渔业生态环境的保护与建设，积极探索渔业生态环境保护模式，加强对渔业水域的治理，实现渔业经济、社会、生态效益的有机统一。

第十六节　其他保障措施

一、营造社会氛围

充分发挥新闻媒体作用，大力宣传绿色渔业试点的重大意义、目标任务、政策举措，把各项政策规定广泛告知渔区群众，弘扬守法生产、诚信经营典型，聚焦曝光违法违规行为，提高渔民主动参与保护渔业资源、保护生态环境的自觉性。加强渔业科普知识教育，建设一批渔业知识教育基地，充分发挥资源环境保护志愿者作用，支持从业者共同发起渔业生产自律规范倡议，努力营造社会力量共同推进渔业转型升级的良好氛围。

二、加大投入力度

加大财政资金整合力度，保障增殖放流、生态渔业建设水生生物资源调查、养殖尾水处理及监测预警、生态修复、渔业信息化建设等工作有序推进；统筹利用各项政策，加强项目资

金的倾斜和引导；积极鼓励和引导社会资金参与，加大对生态高效水产养殖、水产加工物流和休闲渔业等投入力度，落实职业培训、创业补助、小额担保贷款及贴息等各项优惠政策，鼓励转产转业渔民就近就地稳定就业和自主创业。

三、加强队伍建设

壮大基层渔业力量，注重基层一线人才培养和使用。加强渔业科技创新队伍，完善科技人才选拔任用机制。加强系统干部交流，逐步优化队伍的年龄结构、知识结构和专业结构，努力打造一支政治坚定、业务过硬、勤政廉洁、敢于担当、勇于创新的渔业技术服务和渔政执法铁军。

四、人员素质与人才保障

实施新型渔民培训工程，培育新型渔民和渔业实用人才，以渔业职业技能培训为主线，加强对渔业劳动力就业知识和技能的培训，积极推进渔业职业技能鉴定，提高渔业从业人员持证上岗的比例，努力提高渔业从业人员素质。积极引进水产养殖学、渔业资源、水生动物医学等应用学科人才，强化渔业高技能人才扶持，建立渔业人才培养长效机制。

第五章　附　则

第十七节　关于规划效力

养殖水域滩涂规划一经批准，即具有法律效力，必须严格执行。

第十八节　关于规划图件

一、规划图件统一

1. 统一规划期限：规划期至 2030 年。

2. 统一资料采集：规划底图统一采用国土（第三次全国国土调查数据，GIS 矢量图，大地 2000 坐标系）、海洋（国土）或农业农村部门等相关单位提供的最新图件。

3. 统一颜色标注：规划图中统一用红色标注禁养区、黄色标注限制养殖区、绿色标注养殖区，现状图中统一用浅绿色标注已养区域。

二、规划图件附表

规划图为规划文件附件，具有与文本同等的法律效力。

附图：1. 阜宁县养殖水域滩涂现状图

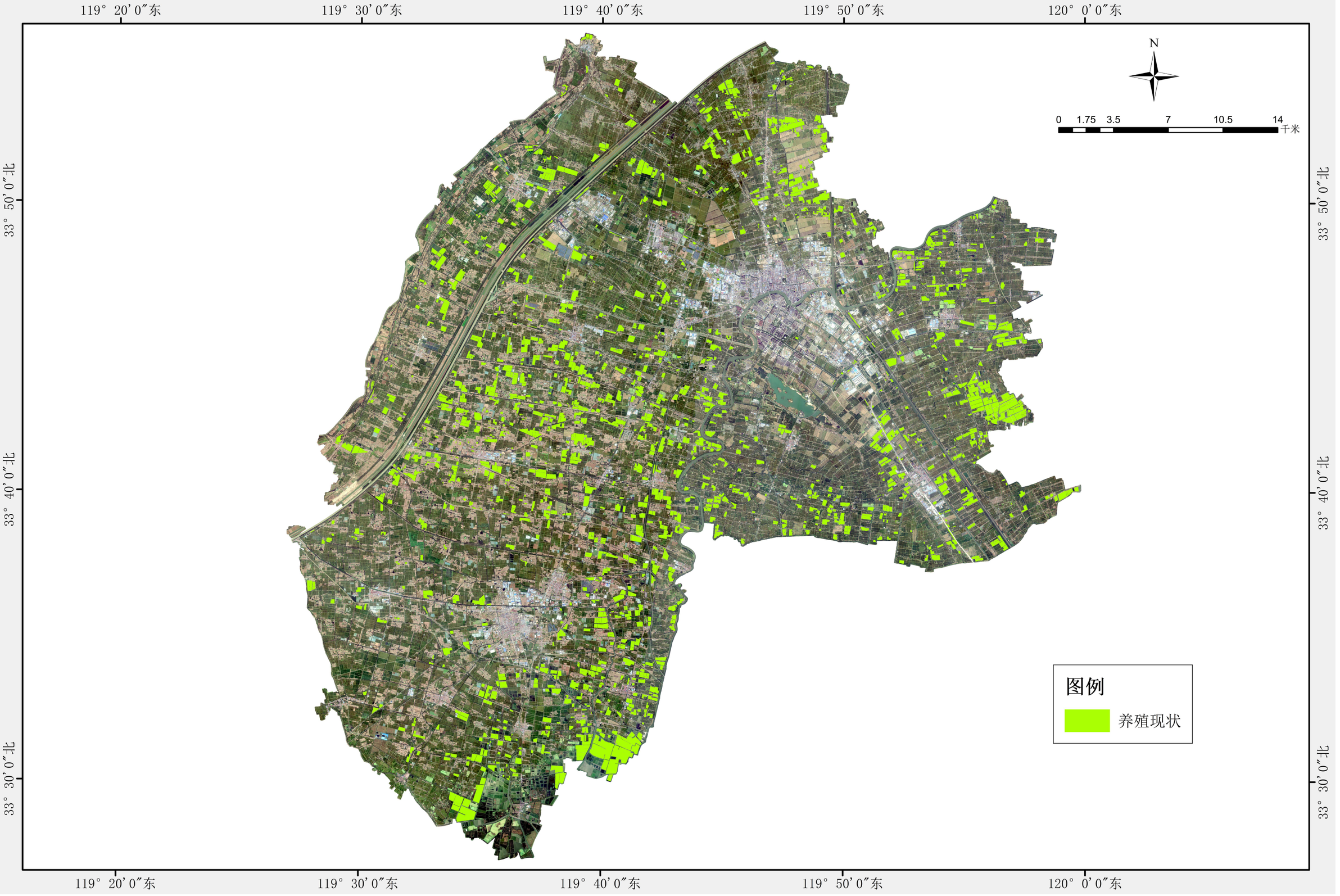
2. 阜宁县养殖水域滩涂规划图（禁止养殖区）

3. 阜宁县养殖水域滩涂规划图（限制养殖区）

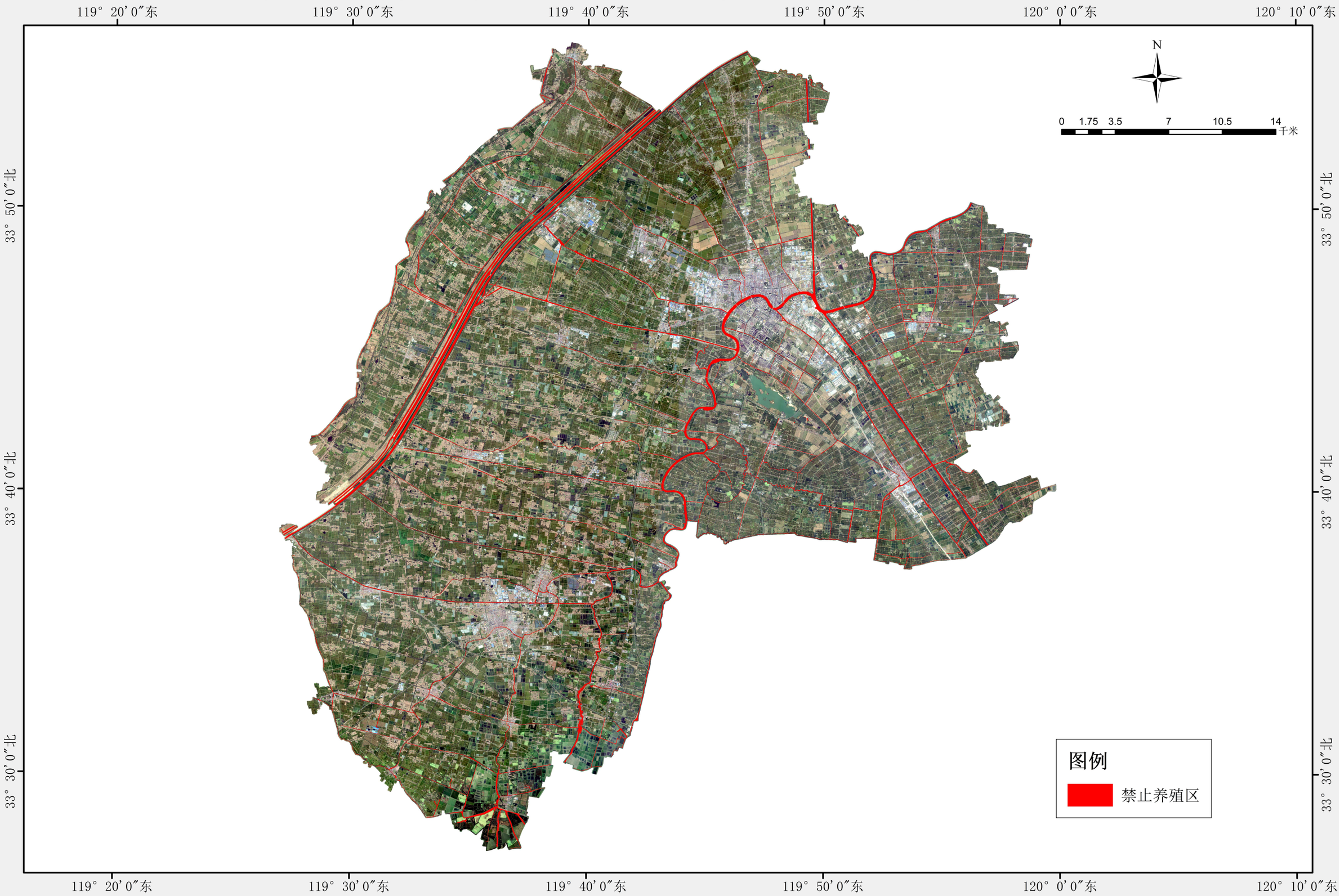
4. 阜宁县养殖水域滩涂规划图（养殖区）

5. 阜宁县养殖水域滩涂规划图

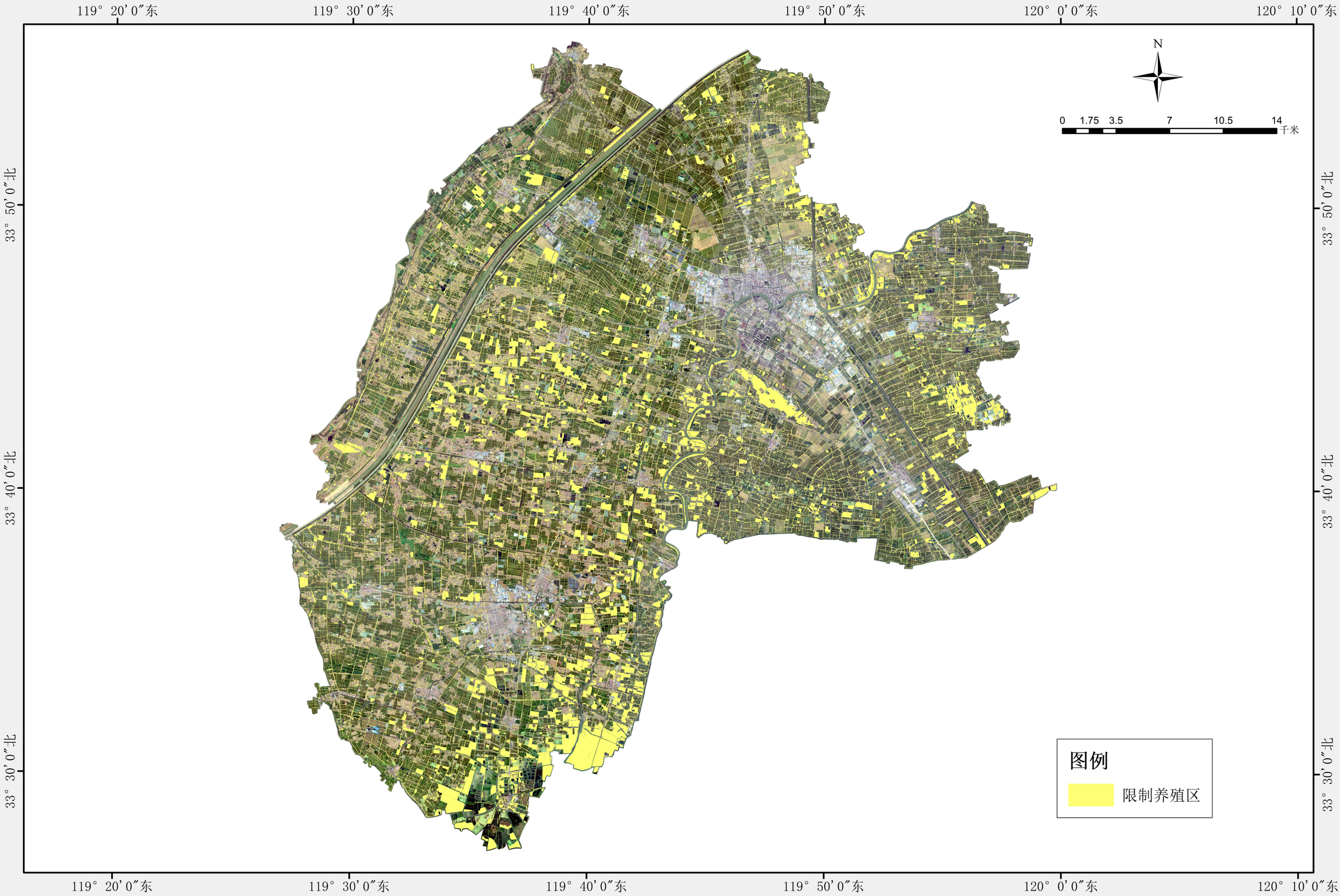
阜宁县养殖水域滩涂现状图



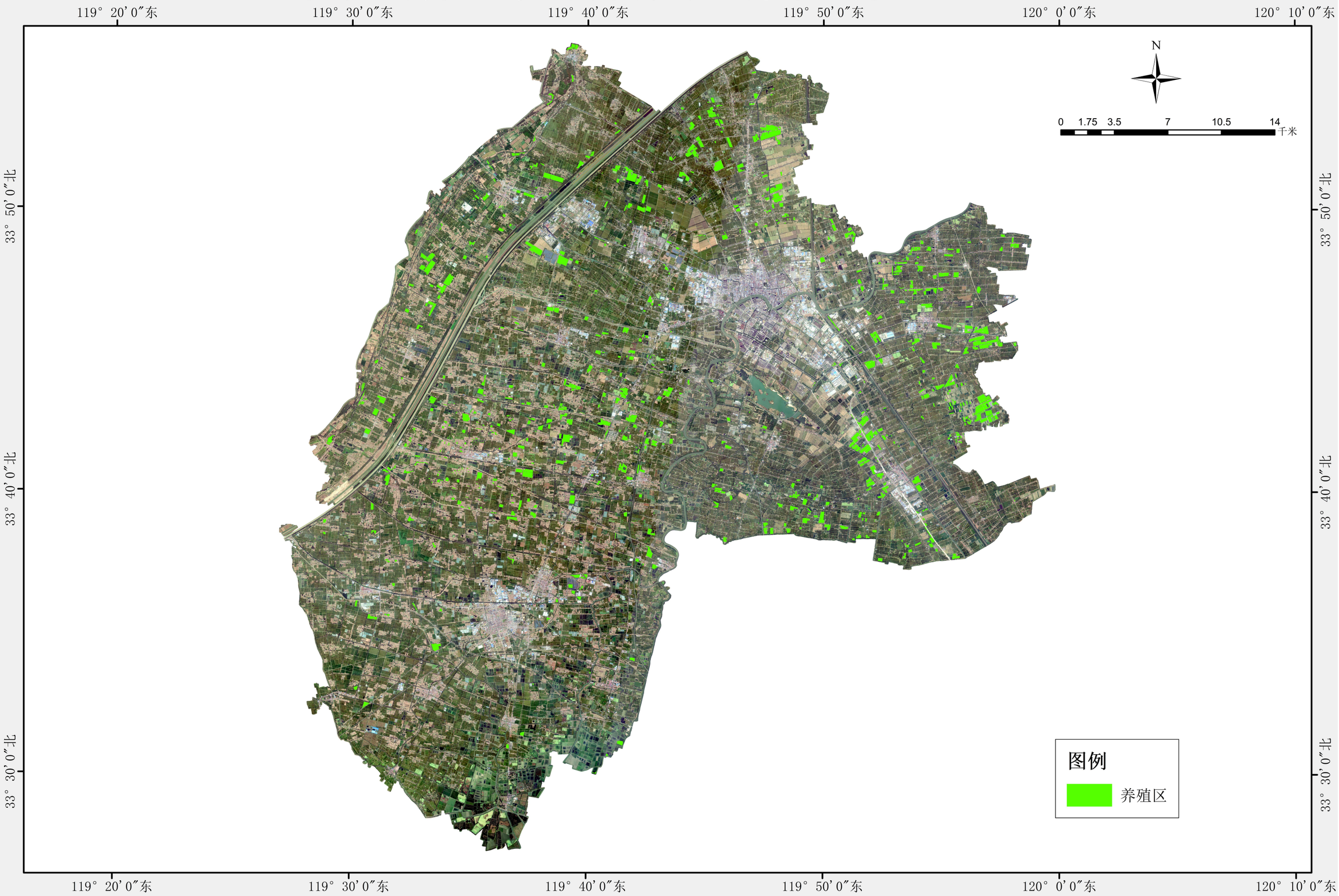
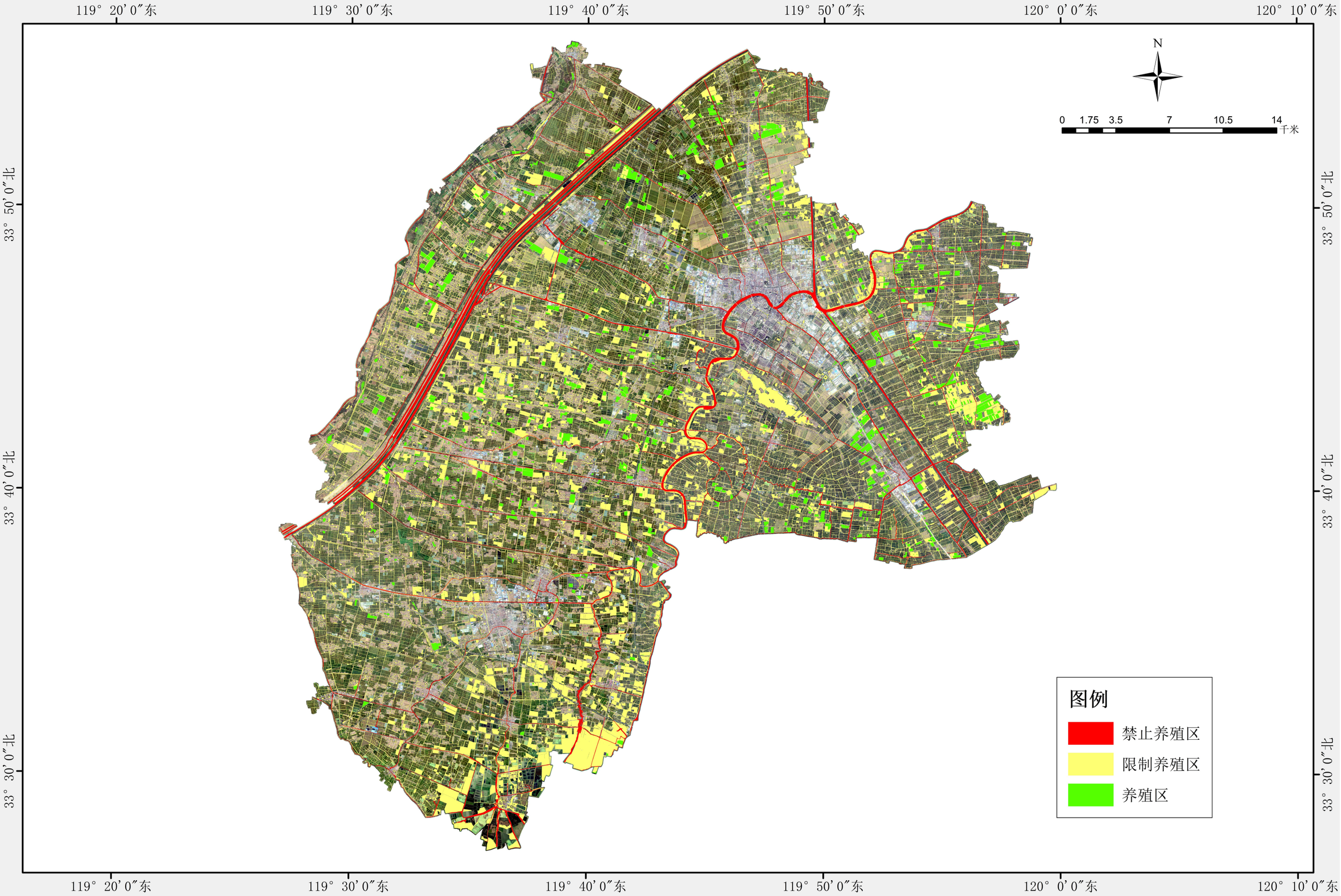
阜宁县养殖水域滩涂规划图（禁止养殖区）



阜宁县养殖水域滩涂规划图（限制养殖区）



阜宁县养殖水域滩涂规划图（养殖区）



阜宁县养殖水域滩涂规划图